



ICEI Instituto Complutense
de Estudios Internacionales

The MDGs: Boon or Bane for Gender Equality and Women's Rights?

Rosario Manalo, Melanie Reyes
PP 04/05

RESUMEN

Este artículo es una reflexión acerca de la eficacia de los Objetivos del Milenio en relación a los Derechos de las Mujeres, considerando de manera particular la situación de las mujeres asiáticas. Si bien la autora parte del análisis crítico del Objetivo 3 – promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer-, el artículo propone nuevas vías para la transversalización de género en el resto de los Objetivos, analizando las carencias en su aplicación y presentando algunas de las propuestas que se hacen desde el Movimiento Internacional de Mujeres. Así mismo, se plantean aquí nuevos caminos en la búsqueda de la promoción de la equidad de género iniciados en la Conferencia de Beijing hace ya más de una década.

PALABRAS CLAVE

Objetivos del Milenio (ODM), Mujeres, Asia, Desarrollo.

ABSTRACT

This article examines the potential positive impacts of the Millennium Development Goals in relation to Women's Rights, focussing particularly on the situation of Asian Women. The author starts from a critical analysis of the third objective –promoting gender equality and women's autonomy- and further proposes new ways of mainstreaming gender in the rest of the Objectives. By doing so the author takes into consideration some of the proposals of the International Women's Movement. The article calls for the necessity of being creative in promoting gender equity by following the paths opened in the Conference of Beijing more than a decade ago.

KEY WORDS

Millennium Development Goals (MDG), Women, Asia, Development.

Embajadora Rosario Manalo

Presidenta del Comité CEDAW de las Naciones Unidas. Licenciada en Ciencias Jurídicas por la Universidad de Filipinas, Master en Administración Pública y Master en Estudios Internacionales y Diplomacia.

Melanie Reyes

Investigadora Asociada, Miriam College – Women and Gender Institute. El Women and Gender Institute es el centro especializado del Miriam College (Manila, Filipinas) en la defensa de los derechos de las mujeres, la equidad de género y el aprendizaje no sexista que promueve el liderazgo de mujeres jóvenes y estudiantes.

La presente publicación se enmarca dentro de la celebración del Seminario Internacional: *Los Objetivos del Milenio y la situación de las mujeres asiáticas*, organizado por la Unidad de Género del Instituto Complutense de Estudios Internacionales, celebrado en Madrid el 1 de diciembre de 2005 y financiado a través del Programa Antoni de Montserrat 2005, concedido anualmente por Casa Asia.

Texto traducido por *Belén Villar*, GENERA - Red de Mujeres Feministas por la Equidad de Género en el Desarrollo y Gender Specialist en la Oficina de la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas (Filipinas).

El ICEI no comparte necesariamente las opiniones expresadas en este trabajo, que son de exclusiva responsabilidad de sus autoras.

Index

- 1. Overall background of MDGs 4
 - 1.1. Targets and indicators 4
 - 1.2. Gender context 4
 - 1.3. Call for global partnership 5
 - 1.4. Overall tracking for the MDGs 5
 - 1.5. Gender dimensions not integrated in the MDG reports 6
 - 1.6. How can gender mainstreaming be better pursued? 6
 - 1.6.1. Finances for gender-related interventions 6
 - 1.6.2. Focus on gender empowerment and the interconnectedness of human rights 6
 - 1.6.3. Expand the targets and indicators under Goal 3 to substantive address gender inequality and discrimination against women 7
- 2. Situational analysis of women in SEA 7
 - 2.1. Poverty 7
 - 2.2. Education 8
 - 2.3. Political participation 9
 - 2.4. Employment of women in non-agricultural sector 12
 - 2.5. Violence against women (VAW) 13
 - 2.6. Environment 14
 - 2.7. Health 15
 - 2.7.1. Maternal health & reproductive health 15
 - 2.7.2. HIV / AIDS, malaria and other diseases 15
- 3. Meeting the MDG: Goal 3 on gender equality 16
- 4. The way forward 19
- Spanish version 21
- References 41
- Annex..... 42

1. Overall background of MDGs

In September 2000, all the 191 heads of member states of the United Nations adopted the Millennium Declaration, which contained eight (8) specific measurable and time-bound goals called the Millennium Development Goals (MDGs). The Millennium Declaration basically works on the human rights framework as a tool to achieve development and primarily based on various “international human rights treaties – International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR), International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (ICESPR), and the Convention on the Elimination on all Forms of Discrimination Against Women (CEDAW)”¹.

All the UN member states are committed to achieve the eight (8) interrelated goals on poverty alleviation, sustainable development, good governance and peace and security, namely: (1) Eradication of extreme poverty and hunger, (2) Achievement of universal primary education, (3) Promotion of gender equality and empowerment of women, (4) Reduction of child mortality, (5) Improvement in maternal health, (6) Combating HIV/AIDS, malaria and other diseases, (7) Ensuring environmental sustainability, and (8) Developing a global partnership for development.

While a goal in itself under Goal 3, gender equality and women’s empowerment are essential elements in the realization of all other MDGs. Poverty cannot be fully unraveled without dealing with gender discrimination in such areas as inheritance and land rights, access to credit and other economic resources, as well as participation in politics and governance. In the Millennium Declaration, the Heads of UN member states committed to combat all forms of violence against women and to implement the Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women.

1.1. TARGETS AND INDICATORS

The UN Secretariat broke down the 8 MDGs into eighteen (18) measurable targets to be achieved in 2015 (please refer to Annex 1: MDGs Targets and Indicators). Each of these targets was assigned a set of indicators to monitor or track progress. UN member-states, in striving to achieve these targets, have the flexibility to develop their respective national strategies based on local needs and context. In Southeast Asia, for instance, several countries directed their national development strategies to achieving the MDGs, e.g., Cambodia has adopted the MDGs to meet national conditions and priorities. In countries where the targets have already been achieved, i.e. Thailand for the goals on education and child mortality, the governments identified so-called MDGs-Plus targets.

In many countries, the MDGs are being pursued not only by national government agencies but also by local government units. In the Philippines, the MDGs are the cornerstones of the Medium-Term Philippine Development Plan and its companion Medium Term Public Investment Program. Local governments in the Philippines are mainstreaming the MDGs in their planning and budgeting processes. Furthermore, the Philippine Legislature has created a Special Committee on the MDGs to pass crucial and requisite laws and help allocate needed resources.

Ms Erma Witoelar, UN Special Ambassador for the MDGs for Asia and the Pacific, stressed that “real implementation (of the MDGs) has to happen at the local level – the better local governments are able to target and develop the right interventions, the better will be the results on poverty reduction, health, sustainable development, and education”². But even as countries seek to pursue the “localization” of the MDGs – or bringing the MDGs down to the local level for adaptation to local situation – they must also work for mainstreaming gender into the MDGs.

1.2. GENDER CONTEXT

Goal 3 is specific to the promotion of gender equality and empowerment of women. The

¹ Painter, Genevieve Renard, *Gender & Development Network*, October 2004.

² Erma Witoelar, UN Special Ambassador for the MDGs for Asia and the Pacific, REVIEW, June 2004.

particular target is “Eliminate gender disparity in primary and secondary education, preferably by 2005, and in all levels of education no later than 2015” (Target 4). The indicators are:

- Ratio of girls to boys in primary, secondary and tertiary education
- Ratio of literate women to men, 15-24 years old
- Share of women in wage employment in the non-agricultural sector
- Proportion of seats held by women in national parliament

The achievement of the target under Goal 3 is crucial to the attainment of all other goals. Conversely, progress made in Goal 3 depends also on how far the countries have progressed in all the other goals. That is why gender must be viewed as a cross-cutting concern in pursuing the MDGs and in monitoring progress.

In the Southeast Asia region, the target of achieving parity enrolment rate between girls and boys in primary and secondary education has been met by in medium-income level countries. It is in the least developing countries like Laos PDR and Cambodia where the girl-child continue to meet major obstacles in accessing education.

There is a long way to go, however, when it comes to alleviating poverty situation of women. At the same time, women continue to be underrepresented in government and decision-making positions.

1.3. CALL FOR GLOBAL PARTNERSHIP

International cooperation is essential to achieve the MDGs. As Goal 8 of the MDG calls for global partnership for development where both developed and less-developed countries have obligations to allocate resources for MDGs. There is an immediate need for developed countries to come through with their past commitment to set aside 0.7% of GNP for official development assistance (ODA). Many countries in Southeast Asia, especially those in the category of least developed countries, will have no way of achieving the MDGs without the support of the international community.

Based on the UN Secretary General Report to the General Assembly (2004), only approximately 43%³ (less than \$24billion) of the total amount (US\$55 billion) committed to the MDGs were actually given in the year 2001 / 2002. This could be mean that developing and least developed countries may yet have more resources to access. According International Herald Tribune, Britain, France and Germany have all announced how they plan to reach the 0.7 percent goal for development assistance by 2015 but the United States⁴ gives just 0.18 percent of its GNP to poorer countries.⁵

Rapid economic globalization is posing a major threat to the livelihood of majority of the men and women in Southeast Asia. The end of the Multi-Fiber Agreement is expected to have serious impact on poverty of such countries as Vietnam and Cambodia. Developed countries need to re-examine their economic policies including trade policies in order to help developing countries to benefit from economic globalization.

Armed conflict and terrorism have roots in hopelessness from extreme poverty and sense of injustice. There is much need for increased strategic partnerships under the framework of multi-literalism in the UN and other international bodies in order to curtail the threats to world peace & human security. The international community must also work together against the transnational crimes including trafficking in women and children, which is a major scourge in our region in Southeast Asia. It is a problem linked with massive poverty but made worse due to corruption, absence of rule of law and overall bad governance.

1.4. OVERALL TRACKING FOR THE MDGs

Based from the tracking report on the MDGs (2005), “the countries of Asia and the Pacific have made substantial progress towards the

³ More than \$1 billion was allotted to primary education, more than \$1.2 billion to HIV/AIDS, about \$2.1 billion to environmental sustainability programmes, and nearly \$5.1 billion to debt relief.

⁴ President George Bush recently promised to increase development assistance to poor nations by pledging to double aid to Africa by 2010 at the Group of 8 Summit Meeting in Scotland in July 2005 and calls on to rich countries to increase their spending on development aid to 0.7% of GNP by 2015 at the UN Summit Meeting in New York in September 2005.

⁵ Editorial of the *International Herald Tribune*, November 10, 2005.

MDGs, particularly those related to poverty.⁶ In Southeast Asia alone, five (Brunei, Indonesia, Malaysia, Philippines, and Singapore) of the 11 countries have already met the target for goal 3, while Cambodia and Lao PDR are progressing slowly with Myanmar and Viet Nam closely reaching the target. Likewise, on child mortality rate (goal 4) – Brunei, Indonesia, Malaysia, Philippines, Singapore, Thailand, and Viet Nam are among the countries that met the target⁷ (See Annex 4 & 5). Unfortunately, when it comes to maternal mortality (goal 5), Southeast Asian countries remain off track – either regressing (*slipping backwards or stagnating*) or unable to hit the target by 2015. Among the SEA countries, Lao PDR worst off in terms of the indicators of poverty.

1.5. GENDER DIMENSIONS NOT INTEGRATED IN THE MDG REPORTS

Reviewing the MDGs Country Reports, the UNDP found that sex-disaggregation of data is more the exception rather than the rule. This is despite the policy issuances on sex-disaggregated data by such bodies as the UN Commission on the Status of Women and UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women, as well as the UN Commission on Statistics. Where it is required except in Goal 3 (gender equality), sex disaggregated data on education are presented. The only other areas where the situation of women is made visible are under Goal 5 (maternal mortality) and Goal 6 (HIV/AIDS).

This is a clear indication that gender equality is hardly mainstreamed in the pursuit of the MDGs. Even if government and UN rhetoric accepts that gender equality encompasses all other goals, MDG implementation and monitoring do not live up to these pronouncements. It would be no surprise therefore that sexual and reproductive rights and issues of women's diversity⁸ do not at all figure in the reports.

⁶ *A Future Within Reach: Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the MDGs in Asia and the Pacific*, 2005, p. 11.

⁷ Ibid.

⁸ For instance: women with disabilities, indigenous women, and lesbians.

1.6. HOW CAN GENDER MAINSTREAMING BE BETTER PURSUED?

1.6.1. Finances for gender-related interventions

As pointed out by the UN Millennium Project Task Force, adequate resources alone will not achieve gender equality. But there is a need to increase substantially the current level of financial support for gender mainstreaming initiatives, like gender analysis of causes of poverty and collection and use of sex-disaggregated data. Anti-poverty government programmes have to be redesigned in order to ensure that both men and women will have equal access to the economic resources being made available. There are costs to capacity building for gender-responsive programmes to be implemented well, such as training of teachers so that the girl-child will attend school and stay in school. Health workers need to understand the gender dynamics in household decision making in allocating food and accessing health services. Costs should also consider the interventions made to meet the target which will be effectively done in concurrence with related actions in other areas like education, health, environmental sustainability, etc.

1.6.2. Focus on gender empowerment and the interconnectedness of human rights

Women are still seen as vulnerable (or the disadvantaged) rather than as partner (or actor) in development, with the right to participate in development on equal basis with men. "The approach to women in discussions under other goals continues to be instrumental rather than rights-based. Examples are discussions on child mortality in several reports, where women's lack of knowledge of care and feeding practices is most commonly identified as a barrier to achieving the goal... while accepting without comment the invisibility of fathers in parenting and care"⁹.

It is not a matter of how many women gets in the position of power or how many women were able to finish tertiary education, but how these women are being able to exercise their full potential as a decision-maker or as a college graduate. Political empowerment is useless

⁹ *UNDP Millennium Development Goals: National Reports a Look Through a Gender Lens*, 2003.

without economic empowerment. Needless to say “economic empowerment without reproductive rights or education without the elimination of sexual harassment and violence against women does not allow for the full exercise of human rights or women’s full citizenship.”¹⁰

1.6.3. Expand the targets and indicators under Goal 3 to substantive address gender inequality and discrimination against women

Goal 3 is limited only to looking gender equality in education, wage employment and participation in parliament. There are so much more that need to be addressed. The Women’s Convention or CEDAW Convention outlines the human rights of women in the economic, social, political and civil including family life. There is a need to link the pursuit of the MDGs with the guarantees for gender equality and non-discrimination in CEDAW.

Women’s groups and others in civil society have made very sustained and systematic efforts to advocate substantive gender mainstreaming and human rights perspective in the MDGs. At the UN World Summit to review progress in the five years since the MDGs were adopted, the women’s groups were seen as one of the more organized and effective advocates. In response to their initiatives, the world leaders decided to expand Goal 3 to include areas like sexual and reproductive health and rights, infrastructure, property rights, employment, and violence against women.

There remains two key question:

How do we ensure that the expanded Goal 3 will be integrated in the national plans to realize the MDGs by 2015?

How do we realize gender and rights mainstreaming in all the eight MDGs?

¹⁰ *Women and the Millennium Development Goals, Women’s Human Rights net*, 2003.

2. Situational analysis of women in SEA

2.1. POVERTY

Table 1
Human poverty: Focusing on the most deprived in multiple dimensions of poverty¹¹

Country	HPI-1 Rank (103 countries)	HPI-1 value (%)
Singapore	6	6.3
Malaysia	16	8.9
Thailand	28	12.8
Philippines	35	16.3
Indonesia	41	17.8
Vietnam	47	21.2
Myanmar	50	21.9
Lao PDR	72	38.2
Cambodia	81	41.3
Timor-Leste	-	-
Brunei Darussalam	-	-

There has been an extreme division in Southeast Asia. Based from the UNDP Human Poverty Index (HPI)¹², Singapore is the best performer among East Asia and the Pacific while Cambodia as the worst. Women in Cambodia represent the highest labor participation (82%) in Southeast Asia. Poverty rate in Cambodia is 36% with 90% of the poor living in the rural areas. Even if majority of its population¹³ are women, some 25% of women household heads are the poorest in the country. There are no data for Timor-Leste and Brunei.

Goal one of the MDG pertains to eradication of extreme poverty and hunger. Lao PDR showed dramatic increase in poverty. A reduction in malnutrition is also another indicator for poverty reduction which can also be attributed to the availability and accessibility to economic resources and food. Vietnam as one of the countries on track in terms of poverty alleviation owed it to its liberalization program. Data

¹¹ Based from *UNDP HDR Country Fact Sheets*, 2005.

¹² The proportion of people below a threshold level in basic dimensions of human development – living a long and healthy life, having access to education, and a decent standard of living, and the proportion of people below a certain income level.

¹³ Data in 2001 revealed a population of 13.1 million and is projected to grow to 16.6 million in 2006.

reveal a high percentage of child malnutrition primarily due to insufficient food and nutrients.

This can also be attributed to pregnant mothers who failed to take high quality food because they cannot afford to do so.

Table 2
Malnutrition and poverty

	Proportion of underweight children (percentage)	Proportion of malnourished people (percentage)	\$1 per day poverty (percentage)	
			On first date observed	On last date observed
Cambodia	45.2	32.9	-	-
Timor-Leste	42.6	-	-	-
Lao PDR	40.0	22.1	7.8	26.3
Myanmar	35.3	5.7	-	-
Viet Nam	33.1	18.5	14.6	2.0
Philippines	30.6	22.3	19.8	15.5
Indonesia	26.1	5.9	17.4	7.5
Thailand	18.6	19.8	6.0	2.0
Malaysia	12.4	2.4	2.0	2.0

SOURCE: *A Future Within Reach Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the MDGs in Asia and the Pacific*, UNDP, 2005.

Another problem, but not covered by the MDG, is to look into where the governments' money is going. In the Philippines, for instance, a greater percentage of its national budget goes to foreign debt¹⁴ payment. And because of the increasing threat to peace and security, the defense budget has also been increased compromising the economic and social services. This likewise is an additional burden to women since they have to provide those services (i.e. health) which the government failed to do. Even if the Philippines had introduced the policy on gender-responsive budgeting, the compliance rate among government agencies is very low¹⁵. While in Vietnam, "budget allocation was increased in social welfare fields, including education, health care, hunger elimi-

nation, poverty reduction and building capacity for human resources"¹⁶ after the Ministry of Finance released a report on gender assessment.

2.2. EDUCATION

Most of SEA countries are on track in achieving the target for primary education with Singapore and Malaysia on the lead mainly because both are medium-income countries. Singapore, specifically, has a culture of meritocracy which enables women to compete equally with men.

Thailand, as one of the countries on track, has educational programmes for children of poor families such as providing scholarship grants,

¹⁴ Since 1998, its external debt has been at least 60% of its GNP and more than double its exports. Growing from \$30.6 billion in 1990 to \$53.9 billion by the end of 2002.

¹⁵ Based from the monitoring report of the National Commission on the Role of Filipino Women.

¹⁶ Based from *Beijing Betrayed: Women Worldwide Report that Governments Have Failed to Turn the Platform into Action*, 2005, p. 99.

free meals and transportation. Malaysia also showed an increase in the country's literacy rate – narrowing the gap between females and males from 22.5% in 1970 to 9% in 1997. While there is high literacy rate among women (94%) and men (93%) in the Philippines, gender biases in education among cultural groups (indigenous peoples and Muslim groups) remain where the priority is given to the sons.

There is also a high percentage of enrolment rate (93%) and completion rate (77% from 68% in 1998) for primary education in Vietnam. Their adult literacy rate (91%) also increases due to the implementation of its nationwide literacy program. Based from the Vietnam Households Living Standards Survey (2002), 94% of women below 40 years of age and 75% women in the same age group from ethnic minorities were literate¹⁷.

There are limited educational opportunities for women in Cambodia due to inadequate support system to enable girls to attend school. Its enrolment rate for girls is significantly low (74% boys & 26% girls), but somehow increased at the tertiary level (19% in 1997 to 37% in 2001). But indicators should not only concentrate on the literacy or enrolment rate but also on the retention rate. It would therefore be more comprehensive to include in the analysis the drop out and completion rate since many are forced to drop out of school due to poverty. Cultural impediment such as prioritization of sons over daughters to finish schooling is still very much present in some areas.

2.3. POLITICAL PARTICIPATION

No country in SEA has achieved the 30% critical mass of women in National Parliament. Viet Nam ranked 23rd (the highest among SEA countries) in the world with the highest number of women in parliament (27.3%).

Since the early part of the 1990s, women's role in governance has been discussed and reviewed¹⁸. Women's rights advocates believed that unless women are qualitatively involved at all levels of decision and policymaking processes, women's political, economic and social status will continue to be marginal.

The succession pattern of leadership in majority of women's participation in politics has been traditionally dynastic. Since elections are truly expensive, most women who come forward are members of political families that allow them access to the political machinery, campaign, financing and constituencies. A more accessible avenue for women to participate in elections is at the local government which is a good training ground for women to develop their careers and become true professional politicians and to aspire for higher leadership position.

Unfortunately, even if countries have taken positive actions to promote women's participation, women remained to be marginalized and underrepresented both in the national and local government. Particularly in Southeast Asia, patriarchal social systems continue to exist along with religious and cultural prejudices. Still, the financial concerns, lack or limited capability training, and lack of support (within the family and society at large) are the major considerations that are disadvantageous to women.

Vietnam: As stipulated in their 1946 Constitution and supported by various resolutions and policies¹⁹, women and men have equal rights to cast votes and run for elections at all levels, sectors, and geographic regions. Mechanisms for women were also institutionalized: (1) the Vietnam Women's Union (VWU) and (2) the National Committee for the Advancement of Women (NCFAW), which also organize training for female candidates as well as advocacy campaign to vote for women.

¹⁷ Based from *Beijing Betrayed: Women Worldwide Report that Governments Have Failed to Turn the Platform into Action*, 2005.

¹⁸ As in the Beijing Conference on Women.

¹⁹ Politburo Resolution 04-ND/TW, July 1993 declares that there should be an increase in the number of women in position of authority in all sectors within Party Committees and in the Government.

Table 3
Political participation

Rank	Country	Lower or single House				Upper House or Senate			
		Elections	Seats*	Women	% W	Elections	Seats*	Women	% W
23	Viet Nam	05 2002	498	136	27.3	---	---	---	---
26	Timor-Leste ^a	08 2001	87	22	25.3	---	---	---	---
33	Lao People's Democratic Rep.	02 2002	109	25	22.9	---	---	---	---
65	Singapore	11 2001	94	15	16.0	---	---	---	---
66	Philippines	05 2004	236	36	15.3	05 2004	24	4	16.7
85	Indonesia	04 2004	550	62	11.3	---	---	---	---
91	Thailand	02 2005	500	53	10.6	03 2000	200	21	10.5
96	Cambodia	07 2003	123	12	9.8	03 1999	61	8	13.1
100	Malaysia	03 2004	219	20	9.1	03 2004	70	18	25.7

^aTimor-Leste: The purpose of the elections held on 30 August 2001 was to elect the members of the Constituent Assembly of Timor-Leste. This body became the National Parliament on 20 May 2002, the date on which the country became independent, without any new elections.

Taken from Women in National Parliaments, IPU Website: <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm> (as of September 30, 2005)

There have been progressive policies enacted such as the Law on Marriage & the Family²⁰, the 1992 Constitution²¹, the Law on Nationalities, the Labour Code, the Law on Inheritance and Penal Code²². Still, women's participation in public office and decision-making is limited due to various social, political, cultural and structural barriers such as Confucianism ideology, family burdens, and lack of training. And even if put in the political position, men still play the dominant role leaving women in the sectors involved in social and domestic affairs and very few women hold leading positions in the fields of economic, science, and management.

Despite of the hurdles, women's empowerment has been one of the key development strategies of Vietnam.

²⁰ Article 12 states that husband and wife shall be free to choose their respective professions and to take part in political, economic, cultural and social activities.

²¹ Provides a provision promoting the participation of women in urban local government declaring that male and female citizens have equal rights in all fields – political, economic, cultural, social, and family (Article 63).

²² Article 125 declares that any person employing the use of violence committing other serious acts in order to prevent women from participating in political, economic, scientific, cultural or social activities shall be subject to a caution, to non – custodial reform for a period of up to one year, or to a term of imprisonment of between three months and one year.

Initial initiatives include the use of mass media to mainstream gender equality, offering of training courses on Gender to different groups, supporting policy research and documentation on gender issues, and offering of Gender Theories courses to universities.

Thailand: Under the 1932 Constitutional Monarchy women and men were granted the right to vote. The removal of formal barriers to the advance of women in civil service took place in 1991 after the review conducted by government agencies on their discriminatory policies against female civil servants. Likewise, the current Thai Constitution provides “new concepts on local decentralization in terms of administration, personnel, finance and political participation²³.” Even if there has been no specific provision on women's role in local governance, more women (40%) are able to make it at the local executive level²⁴. Though family and traditional restrictions impede women's political participation, there have been several programmes by local administration organizations geared towards strengthening women's political participation. Some of these program-

²³ Direct election of the Municipal Mayor.

²⁴ Based on 2000 data.

mes (though limited in Bangkok) include the (1) setting up of women's development groups which promote supplementary income to increase women's role in the communities; and (2) setting up of the National Women Coordination Board to strengthen women's potential and increase gender sensitization in government.

Cambodia: In Cambodian legislature, there are no women sitting in the Constitutional Council, nor as a provincial or municipal governor, but there has been an improvement in the number of women elected to office in the last 12 years of the National Assembly. While in the Senate, 13% are women out of 61 members and 9% (977 out of 11,283) of the total number of council members were elected in 1,621 communes across the country²⁵.

Violence is pervasive in electoral politics in South East Asia. Among its consequences is that it becomes a disincentive to women's participation in electoral politics, such as in the case of Cambodia. Women are still physically weak to fight of violence, but it must not be misconstrued that women in SEA cannot handle conflict situations or natural disasters. Though Cambodian Ministry of Women's Affairs has been working on for their national mainstreaming strategy, its implementation in the different ministry has been difficult.

Malaysia: Although the Federal Constitution does not discriminate women to participate in elections²⁶, the number of women in government remains low. "It took 40 years for women's representation at the Federal Legislative Assembly (the Lower House of Parliament) to increase from about 2.9 per cent (only 3 women) in 1957 to 10.9 per cent in the 1999 election"²⁷. While women in the ministerial level remained almost constant at 2 over the last 3 elections in the 1990s. It is also observed that "the gap between men and women's representation widens as they move into higher grades."

The primarily reason for this is the unequal access to opportunities such as in education. Hence, NGOs and women's movements are working towards law reforms, particularly those discriminatory provisions against women and equal opportunities for participation and development. "The Women's Affairs Department (HAWA) under the Prime Minister's Department plays a significant role in sensitizing women's interests both at the governmental and nongovernmental levels. It appoints liaison officers at the state and district levels to monitor the implementation and impact of projects for women"²⁸. Since then HAWA has been upgraded to Ministry of Women, Family and Community Development.

There is no quota law in Malaysia, no records of women councilors forming their own lobby groups, no programs designed to train solely women, and no formal policy on affirmative action for recruitment of women at the local government level.

Philippines: Although there had been 2 women presidents, women in the country are just beginning to move into positions of political power and leadership. Statistics showed that women hardly made up 15%²⁹ of the total membership of both Houses. The same is true for local women legislators and women in key executive and judicial positions. More women are accounted in the government bureaucracy, comprising 53.81% of the total 1.38 million government personnel in 1997 but these women are mostly on the second-level positions.

It is also alarming that women candidates/officials are mostly relatives of former politicians who cannot run at the moment because of term limits. Still, among the underrepresented are the Muslim women, especially at the national level. Voters favor non-Muslim and those living in Manila, giving Muslim and indigenous women less (if none at all) chance of winning or being represented.

²⁵ Reference: *Southeast Asian Women in Politics and Decision-Making, Ten Years After Beijing Gaining Ground?*, Friedrich Ebert Stiftung, 2005.

²⁶ Either to vote or hold office.

²⁷ UNESCAP Country Report.

²⁸ UNESCAP Country Report.

²⁹ Having only four women senators out of 24 and 36 women representatives out of 236 House Representatives (2004 elections).

Table 4
Cambodia political participation

Positions	Women	%	Men	%	Total
Candidate	12,375	16.43%	62,912	83.57%	75,287
Elected Officials	977	9.00%	10,306	91.00%	11,260
Commune Chief	34	2.09%	1,587	97.91%	1,621
First Vice Chief	54	3.33%	1,567	96.67%	1,621
Second Vice Chief	78	5.00%	1,543	95.00%	1,621
Council Members	811	13.00%	5,587	87.00%	6,398

Data: Cambodian Ministry of Interior, 2003.

Several policies and programs were instituted by the government to strengthen women's role in government and decision-making:

- The Civil Service Commission through its Gender & Development Program is active in implementing the Career Advancement Program for Women in Government which seeks to promote the advancement of women in government through capability-building and advocacy, policy strengthening, and enhancement of support mechanisms. To further promote gender equality at all levels of positions in the civil service, the Commission issued the Policy³⁰ on Equal Representation of Women and Men in the Third Level Positions in Government.
- The Indigenous Peoples Act of 1997 which gives rights to indigenous peoples including women to participate fully at all levels of decision-making.
- RA 8425 (Social Reform and Poverty Alleviation) allots one seat for the women's sector in the National Anti-Poverty Commission (NAPC).
- A law mandating the PNP to create women's desk in all police stations to administer cases of abuses against women and children.
- The Party List law requiring 20% seat in Congress to come from sectoral representatives, including women.
- The Women in Development and Nation Building Act promotes the integration of women as full and equal partners of men in development and nation building.

2.4. EMPLOYMENT OF WOMEN IN NON-AGRICULTURAL SECTOR

The MDGs does not look into the issue of employment, its goal on poverty eradication is merely focused on income and malnutrition rate. To ensure the fulfillment of productive and healthy lives, people must be able to sustain themselves through employment security. The typical scenario in terms of employment is that "women's labor force participation is lower than men's where female workers are concentrated in low-productivity occupations in the agricultural and informal sectors; and female workers earn lower wages than male workers in similar occupations."³¹ Primarily this is caused by women's unequal access to productive resources, unequal opportunities for skill development, the double burden of family and economic responsibilities, limited representation in decision-making institutions, and discrimination in the labor market.³²

Interestingly, women in Southeast Asia are slowly getting an edge into the employment sector, partly due to the increasing number of women in education. In 1996 alone, the share of females in total labor force in Southeast Asia is 46%³³. This does not include, however, those in the informal sector who are not officially

³⁰ CSC Memo Circular No. 8 series of 1999.

³¹ ILO Factsheet, 2000.

³² Ibid.

³³ Ibid.

recorded in most countries. In Laos and Viet Nam, for instance, women are very much active in the informal sector markets³⁴.

In Thailand, women have made a substantial contribution to economic development in which female labor force participation rate is consistently high at more than 60% for the past two decades. "Out of the 31.3 million persons in the labor force in 1995, 13.8 million or 44 percent were women, with 80 percent (11.1 million) working in rural areas and 20 percent (2.7 million) in urban areas."³⁵ Similarly in Viet Nam, women labor force in rural areas (49%) is greater than in urban areas (46%).³⁶

But despite of increasing employment opportunities for women, there are still contentious issues³⁷ common to all Southeast Asian countries, as well as with other developing countries:

- The unemployment rate of women tends to be higher than men.
- The quality of employment tends to be significantly poorer for women than for men.
- The average wages or earnings tend to be substantially lower for women than for men even for work of equal value.
- High risk of retrenchment for women employees due to effects of economic reforms.
- The growing of international mobility of women workers due to limited employment opportunities in their own countries.

The last issue is also associated with the increasing number of trafficking and prostitution cases where most women become victims of illegal recruitment. Thousands of women are being trafficked from developing to developed countries (or even to other developing countries as well) with over 225,000 being trans-

ported across borders within Southeast Asia³⁸. Based on the ILO study, Indonesia³⁹ and Philippines⁴⁰ are among the countries with a high number of women seeking employment in other countries of Asia & Pacific, Middle East, Europe and North America.

Unemployment rate in the Philippines, however, has always been higher for females than for males having an increased of unemployment rate from 9.3% to 12.2% for males as opposed to 12.3% to 15.2% for females.⁴¹

2.5. VIOLENCE AGAINST WOMEN (VAW)

Violence against women is a universal human rights violation that has negative consequences in the entire spectrum of a woman's life. It can ultimately lead to death, incapacity among women, or serious illness, as well as the embedded social and cultural fabric of the nations in SEA. Based from several surveys around the world, violence against women often happens within the home/family or within an intimate relationship. VAW involves physical, sexual, emotional, verbal and economic abuse where half of the women who die from homicides are killed by their current or former husbands / partners.

Although SEA countries have laid down concrete legislations to combat it, progress towards elimination of VAW has been slow. At the same time, reliable data/statistics on the incidence is deficient. Even in the BPPFA reporting, where countries are asked to document the prevalence of violence, countries were unable to provide the data for the different areas of violence. Most data rely on police reports (such as in the case of the Philippines) which are questionable because there is still a certain stigma associated with violence and might not be showing the real picture. While in some countries (Indonesia & Thailand), violence is still seen as a private issue. Hence, information on its prevalence has been limited. For example, in Cambodia the Ministry of Planning revealed that there are 25% women affected by domestic violence and 19.1% by sexual violence. In Thailand, 59% of married women were battered daily while 39% women in Malaysia

³⁴ This include the sale of food along roadsides, providing domestic services for foreigners, small-scale retailing, and handicraft production.

³⁵ Agriculture absorbed 40%, manufacturing 19%, commerce 18%, and service 16% (Based from the ADB Country Report, 2000 & 2002).

³⁶ ADB Country Report, 2002.

³⁷ Based from ILO, which are also raised by women feminist around the world.

³⁸ From United States State Department Statistics, 2003.

³⁹ Indonesian women migrant workers were 37%.

⁴⁰ 76 per cent of all migrant workers from the Philippines working in other Asian countries in 1997 were women.

⁴¹ ILO Factsheet, 2000.

are estimated to have been battered. There is an increase in the number of rape cases in Lao PDR, from 21 cases in 1996 to 48 cases in 1997. In Vietnam, there are 1,685 reported cases involving 324 children from January 1993-July 1995 and in 1996 alone has 847 reported rape cases⁴².

Sadly, very few countries have national laws or legislations that protect women against violence. Only Malaysia and the Philippines have specific legislation on domestic violence, while all except Cambodia⁴³ have provisions on rape in their Penal Code. The 1999 Penal Code of Vietnam, in fact, has provision on increasing the sentence impose for offense against women. Together with Vietnam, Indonesia and Thailand are reviewing laws on violence against women with some provisions to provide gender sensitivity training to public officials including the judiciary. Of all the countries, Cambodia⁴⁴ is said to be the least responsive to VAW due to limited government funding / resources for training⁴⁵ and social services⁴⁶.

2.6. ENVIRONMENT

Pollution has been one of the major problems among all countries. This can be a result of the intensive deforestation -or in the case of Malaysia and Thailand- intensive economic growth and burning of fossil fuels which emit massive carbon dioxide. While Indonesia suffered from widespread illegal logging even with the existence policy on forest protection. On this end, countries were called on to formulate "national sustainable development strategies" (NSDS). Myanmar is one of the few countries who have already set and implemented its NSDS, while the Philippines is already on-track⁴⁷. Significantly, Singapore which also has high emission is enforcing various strategies to reduce them by "switching from fuel oil

to natural gas, enforcing strict vehicle emission standards and carrying out energy audit programmes for industry, as well as encouraging consumers to reduce their emissions through various green labeling schemes."⁴⁸ The rest of SEA countries are still on their way towards its formulation or implementation.

Related to the problems of environment is accessibility to safe water facilities and sanitation. "In Lao PDR, only 51% of the population had access to safe water; in Indonesia, 79%; and in the Philippines, 65% overall but only 46% in rural areas. In Vietnam, in 2003, 60% of the urban population and 54% of the rural population could access clean water. Malaysia has 89% of the population covered by national water supply services."⁴⁹ Still, Thailand failed to provide clean water to 20% of its rural population which will make it difficult to meet the target by 2015.

Based on MDGs country reports, "access to improved sanitation is also far better in urban than in rural areas, where the risks of human contact with waste are greater (73% against 31%)."⁵⁰

Another environmental issue that greatly affects women is the impact of natural calamities such as the December 2004 tsunami disaster⁵¹. The vulnerability of women to natural disaster is often overlooked in the relief, reconstruction, and rehabilitation programs. Governments failed to address the problem in a gender-sensitive approach without taking consideration that its impact to women is doubled (and different from men) and hence must need special attention. As what Christine Evans-Klock commented "the December's tsunami has sharpened existing inequalities that prevails in the affected communities, leaving women and girls more marginalized."⁵²

Two overlapping problems of women in the tsunami incidence include the following:

⁴² Data from *Beijing Betrayed: Women Worldwide Report that Governments Have Failed to Turn the Platform into Action*, WEDO, 2005, p. 95.

⁴³ Cambodia does not recognize marital rape.

⁴⁴ No particular support services are available for migrant, immigrant and minority / indigenous women who have been subjected to violence. Shelters for handicapped girls who are victims of domestic violence are not available.

⁴⁵ Pertaining to training of judicial, legal, medical, social, educational, police and immigrant personnel on how to deal with VAW.

⁴⁶ Pertaining to health, shelter, medical and other needs of the victim.

⁴⁷ Based from the MDG Country Report.

⁴⁸ *A Future Within Reach Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the MDGs in Asia and the Pacific*, UNDP, 2005, p. 28.

⁴⁹ Data from *Beijing Betrayed: Women Worldwide Report that Governments Have Failed to Turn the Platform into Action*, WEDO, 2005.

⁵⁰ *A Future Within Reach Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the MDGs in Asia and the Pacific*, UNDP, 2005, p. 29.

⁵¹ The tsunami devastated coastal communities from Indonesia and Thailand on one end to Sri Lanka and the Maldives Islands on the other.

⁵² Christine Evans-Klock is the director of the East Asia office of the International Labour Organisation (ILO).

- *Health and sanitation needs are not relatively addressed:* In Tamil Nadu of Southern Indian State, “where over 8,000 people were killed by the tsunami, babies are dying in refugee camps due to lack of milk.”⁵³ While in Aceh province in Indonesia⁵⁴, there was lack of “secure and private” bathrooms for women forcing them not to use the bathroom for several weeks which ultimately affects their reproductive health.⁵⁵ Still, pregnant women were not given adequate medical assistance, including post-natal care, which caused the death and malnutrition of both the mother and the baby.
- *Women are subjected to molestation and violence in refugee camps:* Incidences of rape⁵⁶, molestation, physical abuse of women and girls in refugee camps are also rampant.

2.7. HEALTH

2.7.1. Maternal health & reproductive health

Majority of the SEA countries are off track in improving maternal health. Timor-Leste is among those who have the highest maternal mortality rate⁵⁷. The problem with the MDG reported data is that the statistics collected on maternal mortality are inadequate since there are poor registration systems available especially in the poor countries.

Maternal health is seen as less priority in all countries. Women suffered from childbirth complications such as haemorrhage, obstructed labour, and consequences of unsafe abortion, and yet accessibility of mothers to affordable and safe health care services is extremely problematic. “In Cambodia, Indonesia, and Lao PDR, the high number of unsafe home deliveries without trained midwives and the absence of systematic maternal and prenatal

audits make it difficult to ascertain the main cause of the high incidence.”⁵⁸

Women’s reproductive health is one of the contentious issues that need to be addressed. These include awareness-building on reproductive and sexual rights, family planning, safe motherhood, use of safe contraception, and dealing with unsafe abortion, among others. Although Lao PDR does not have a comprehensive reproductive health policy, it does have policies on maternal and child health including safe motherhood and birth spacing. Earlier Indonesia also has a safe motherhood program through its Mother-Friendly Movement but due to the 1997 financial crisis was halted. The Philippines also had reproductive health, population and family planning policies and programs under the Department of Health, but no concrete program is initiated due to cultural and religious barriers.⁵⁹

2.7.2. HIV / AIDS, malaria and other diseases

The Asia region is threatened to become the center of HIV/AIDS endemic countries, having over 9 million people living with the disease and with women mostly affected. Even if most countries are on track in their combat against HIV/AIDS, the prevalence rate is another matter with Cambodia, Myanmar and Thailand already dealing with serious epidemics. In Lao PDR, 44.1% of women ages 20-29 are infected with the disease. Countries are setting off control and preventive programs & policies such as Lao PDR⁶⁰, Malaysia⁶¹, Philippines⁶², Indonesia⁶³, and Vietnam⁶⁴ which provide information on STDs. Unfortunately, the tremendous gap in the delivery of basic health services including training for health workers is not included in the report.

⁵⁸ *Beijing Betrayed: Women Worldwide Report that Governments Have Failed to Turn the Platform into Action*, WEDO, p. 103, 2005.

⁵⁹ Data from *Beijing Betrayed: Women Worldwide Report that Governments Have Failed to Turn the Platform into Action*, WEDO, 2005

⁶⁰ Lao PDR has a National AIDS Program and a National Policy and Strategy for the Prevention and Care of STD.

⁶¹ Malaysian AIDS Council disseminate brochures and factsheets in 3 languages (English, Malay, Mandarin). Direct services such as drop-in centers and shelter services for infected/affected women are done through partner organizations.

⁶² Philippines has a National Program on STD – with 130 clinics available for STD treatment and management.

⁶³ Indonesia has preventive programs including awareness-building media campaigns in school, workplaces, health facilities, and community settings.

⁶⁴ Vietnam also disseminated information on STDS including safe sex education.

⁵³ Marwaan Macan-Markar, *Tsunami Survivors Need Gender-Sensitive Care – Groups*, March 8, 2005.

⁵⁴ Indonesia is the worst affected area with close to 200,000 people died due to tsunami.

⁵⁵ Marwaan Macan-Markar, *Tsunami Survivors Need Gender-Sensitive Care – Groups*, March 8, 2005.

⁵⁶ As well as gang rape.

⁵⁷ 660 per 100,000 live births.

Malaria and tuberculosis are other major concerns. Statistics show that around 3.3 million people are infected and 73,000 people die with malaria. In Vietnam, for example, where one-third of the population live in malaria-endemic regions, the Government has an extensive anti-malaria programme since 1992 which includes providing insecticide-treated bednets and indoor insecticides⁶⁵. In case of tuberculosis, Indonesia is among the countries with the largest number (1.5 million) of people infected.

3. Meeting the MDG: Goal 3 on gender equality

The indicators set for tracking down the progress of the MDG are merely quantitative and insufficient to monitor the qualitative aspect specifically when it comes to gender equality⁶⁶. Many women organizations are cynical with the Millennium Development Goals and what it can deliver. Joanna Kerr, Executive Director of AWID⁶⁷, posits that *(t)he attention around the Millennium Summit and the MDGs might be the most substantial counterforce to the war on terror/security agenda – a Bush agenda that has worked against the rights of women and men globally.* Kerr also disclosed in an interview that many women's organizations are frustrated with the MDGs because of the simplification of Goal 3. Goal 3 which supposedly aims to "Promote gender equality and empower women," has a limited target and indicators. Its target is limited to narrowing gender disparity in education. Feminists believe that parity in education of girls is not a sufficient indicator of equality nor is education alone adequate to achieve equality. Feminists are wondering why violence against women, reproductive and sexual rights or even labour rights are NOT factored in as targets for Goal 3. Women are frustrated that the official set of indicators for the achievement of the MDGs are not even gender-sensitive. Ana Elena Obando (WHRnet, November, 2003) have summarized the critiques on the MDGs of the international women's movement namely:

- The World Bank, the World Trade Organization and the national and international

private sector are driving a free-market economy under neoliberal policies which threaten the very essence of the Millennium Development Goals. There is no recognition in the Declaration or in the Goals of the global neoliberal context and its potential effects on the implementation of the MDGs.

- Privatization, other reforms and deregulation through Free Trade Agreements are undermining the role of the States, leaving their citizens with a shrinking institutional space in which to demand accountability concerning the advancement of the MDGs. Peggy Antrobus⁶⁸ wonders how governments are going to finance health and basic education when they are being pressured to reduce public spending sources.
- Activists such as Aruna Rao⁶⁹ point out that the MDGs are a technical overview of a series of very complex topics under a paternalistic approach which does not strengthen women's capacity to hold public and private governance and services accountable.
- Another common critique is that the MDGs reduce the resolutions, platforms, programs and declarations of the United Nations Conferences of the eighties to eight objectives which exclude concepts, indicators and issues -such as gender-based violence and political participation- that are key to the advancement of women's human rights.
- The indicators and goals of the MDGs are not adequate and, moreover, the indicators are quantifiable, which precludes measuring women's equality or empowerment, for instance.
- Goal 3, which specifically calls for the promotion of gender equality and women's empowerment, does not recognize that gender equality is not just an objective by itself but also key to achieving the other seven Development Goals. Additio-

⁶⁵ *A Future Within Reach Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the MDGs in Asia and the Pacific*, UNDP, 2005.

⁶⁶ See Annex 1 for the indicators.

⁶⁷ Association of Women's Rights in Development (AWID).

⁶⁸ DAWN (Development Alternatives with Women for a New Era) Past General Coordinator.

⁶⁹ Aruna Rao is the President of the Association for Women's Rights in Development (AWID) and Coordinator of Gender at Work, a global initiative to establish a knowledge and action network for institutional change for gender equality.

nally, this objective should be measured at least with four indicators such as the percentage of women in parliament, levels of education and literacy as well as wage gaps. However, the UNDP report guide reduces it to just one indicator focused on education.

- The MDGs exclude sexual and reproductive rights, as Peggy Antrobus argues. This exclusion is an indicator of the politicization of the process and the participation of international religious and economic fundamentalist groups and movements with an agenda that supposedly seeks to advance the rights of all human beings.
- The MDGs do not include issues such as war and peace, although it is widely known that the problems women face during and after an armed conflict are one of the major challenges to advance development.
- The MDGs do not take into account women's diversity: women with disabilities, afrodescendants, indigenous women, lesbians and others who generally belong to the poorest groups and have less access to health, education and other services.
- Finally, the MDGs do not integrate the principle that human rights are indivisible, integral and interrelated. Economic empowerment without reproductive rights or education without the elimination of sexual harassment and violence against women does not allow for the full exercise of human rights or women's full citizenship. It is not possible, for example, to think about promoting education for women if at the same time they cannot access water because this service has been privatized. It's impossible to analyze poverty without taking into account women's political participation and violence against women.

Participants of the Asia Pacific NGO Forum on Beijing + 10 held in Thailand (June 30 – July 3, 2004) decried the minimalist framework of the Millennium Development Goals. Limiting its targets and indicators to “do-ables”, the MDGs can be used by governments to side-stepped prior international commitments for the promotion of people’s well being and hu-

man rights including women’s rights. The MDGs target to reduce poverty glossed over the impacts of the amalgamation of the forces of the dominant economic paradigm, war and militarism, fundamentalism/neo-conservatism to the poor, the marginalized and the economically vulnerable more especially women. Women in Asia and the Pacific asserted that these forces which have not been given due attention by the MDGs have led to the resurgence of women’s repression and control in different parts of the globe.

Notwithstanding the limitation of the target set for Goal 3, within UN, women advocates saw in the MDGs, a means to pursue the advancement of gender equality. UNIFEM have developed and published the “Pathways to Gender Equality: CEDAW, Beijing and the MDGs.” The UN Department for Economic and Social Affairs seeks to expand the targets and indicators of Goal 3. The Division for the Advancement of Women is organizing meetings of experts with the aim of linking the Beijing Platform of Action with the Millennium Development Goals.

Another group which has not given up on the usefulness of the Millennium Development Goals is the Gender Equality Task Force headed by Caren Grown and Geeta Rao Gupta which is part of the Millennium Project. The taskforce recommended for a more substantive targets for Goal 3 namely:

- Strengthen opportunities for post primary education for girls, while simultaneously ensuring universal primary education. This would require special interventions to make schools more affordable and safer for girls, and to reform the content of education.
- Guarantee sexual and reproductive health and rights to women and girls, through at a minimum, public health systems that provide quality family planning services, emergency obstetric care, safe abortion (where legal), post-abortion care and prevention and treatment of sexually transmitted infections (like HIV). Outside of the health sector, sexuality education programs help increase awareness of sexual and reproductive rights and outcomes.

- Invest in infrastructure designed to reduce the amount of time women and girls spend on burdensome tasks through use of new forms of fuel for cooking, improved cooking stoves to reduce indoor air pollution, rural electrification and low-cost transitional energy sources and improved access to water and sanitation systems. Increasing women's participation in the design and implementation of infrastructure projects can also increase access and affordability.
- Guarantee women's property and inheritance rights with actions that include legal reform to increase access to land through, for example, joint titling and amending or harmonizing customary and statutory laws. Strategies for better enforcement include recording women's share of land or property, supporting women's groups that help women make land claims and improving legal literacy.
- Reduce gender inequality in employment, close gender gaps in earning and reduce discrimination against women in labour markets through programmes that provide support for care, social policies that eliminate discriminatory employment and pay practices, social protection and access to credit and skills training, especially in the informal sector.
- Increase the political representation of women in political bodies, at the national and local levels through proven interventions like gender quotas and reservations.
- Combat violence against women through a combination of infrastructure, legal, education, health and other actions, including legislation, awareness programmes, health services to support violence victims.

Women in Environment and Development Organization (WEDO) is another organization which sees a positive prospect in the Millennium Development Goals as long as the goals are seen as a package and not taken separately.

Gender has always been a multi-dimensional and multi-faceted issue. Therefore, progress should not only be seen on Goal 3 but to include gender-specific interventions in all areas i.e. health, education, environment, trade, armed-conflict, urban and rural development, among others. Some countries have reached certain goals in a short period of time while others are still in the process of reaching them. The UN Special Ambassador for the MDGs for Asia & the Pacific (Erma Witoelar) suggested going beyond the goals and viewing these achievements in a holistic way that could many other goals. For instance, on Goal 3 (gender and empowerment of women), countries must go beyond eliminating gender disparity at school levels but also looking at the sexual and reproductive rights, as well as health, political and economic rights.

Table 5
Proposed indicators for tracking progress on strategic priorities for Goal 3*

Education

- The ratio of female to male gross enrollment rates in primary, secondary, and tertiary education.
- The ratio of female to male completion rates in primary, secondary, and tertiary education.

Sexual and reproductive health and rights

- Proportion of contraceptive demand satisfied
- Adolescent fertility rate

Infrastructure

- Hours per day (or year) women and men spend fetching water and collecting fuel

Property Rights

- Land ownership by male, female, or jointly held.
- Housing title, disaggregated by male, female, or jointly held.

Employment

- Share of women in employment, both wage and self-employment, by type
- Gender gaps in earnings in wage and self-employment

Participation in national parliaments and local government bodies

- Percentage of seats held by women in national parliament.
- Percentage of seats held by women in local government bodies.

Violence Against Women

- Prevalence of domestic violence
-

* From *Taking Action: Achieving Gender Equality & Empowering Women*, UN Millennium Project Task Force on Education and Gender Equality, 2005

4. The way forward

Efforts of women's organizations and advocates have not gone in vain for during the UN World Summit in September, 2005, world leaders committed themselves to expand the targets for Goal 3 to include the following:

- an end to impunity for violence against women
- universal access to reproductive health
- right to own and inherit property
- equal access to labour protection, and
- increased representation of women in government decision – making bodies.

Not contented with a mere rhetoric even if phrased as commitments, women advocates and organizations decided that they should relentlessly monitor how these commitments are being made operational at the national and local levels. Noteworthy is the plan of the Southeast Asia Women's Watch to embark on a research project which will determine how the Millennium Development Goals impact on the prior commitments of governments with regards to gender equality and empowerment.

The SEAWWATCH Research Project is set in the backdrop of obstacles which can derail the implementation of international commitments entered by governments including the expanded Goal 3 of the MDGs. The obstacles as pointed out by the participants to the Asia Pa-

cific NGO Forum on Beijing + 10 in Thailand are as follows:

- Patriarchal culture expressed in customary and formal laws, customs, traditions and other practices;
- Growing fundamentalisms / neo-conservatism, militarisation, terrorism and the 'war on terror' and the unbridled power of several multinational and transnational corporations which have adversely affected women particularly poor and marginalized women.
- Non-ratification of governments of international conventions and treaties;
- Lack of access to information, education and services at the grassroots level on women's rights, children's rights and human rights in general more so on reproductive and sexual rights.

Recognizing the obstacles toward making operational the expanded Goal 3 of the Millennium Development Goals, the research project seeks to:

- Promote the mainstreaming of international women's rights and gender perspective in the design, implementation, monitoring and evaluation of national policies and programmes in line with the eight (8) Millennium Development Goals;
- Promote the application and concretisation of the expanded list of outcomes under the Gender Equality Goal (Goal 3) as adopted at the UN Summit in September 2005.

Much attention has been given to the Millennium Development Goals that the Millennium Declaration from which they were extracted was almost forgotten. MDGs have been criticised as not upholding the human rights framework by focusing on basic needs, the irony is that, the declaration from which the Goals were taken was clear in its adherence to the human rights framework. The challenge now is to read and pursue the MDGs in the framework of the document from which they are part and parcel of.

Objetivos del Milenio: ¿Favorecen o perjudican la Igualdad de Género y los Derechos de las Mujeres?

Texto traducido por Belén Villar, GENERA - Red Feminista por la Equidad de Género en el Desarrollo y Gender Specialist en la Oficina de la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas (Filipinas).

Índice

1.	Perspectiva general de los Objetivos del Milenio	23
1.1.	Resultados e indicadores	23
1.2.	Contexto de género	24
1.3.	Llamamiento a la asociación global	24
1.4.	Ruta para los Objetivos del Milenio	25
1.5.	Falta de integración de las dimensiones de género en los informes de los Objetivos del Milenio	25
1.6.	¿Cómo se puede apuntar mejor a la transversalización de género? ..	25
1.6.1.	Financiamiento para intervenciones relacionadas con género	25
1.6.2.	Prestar atención al empoderamiento de género y las interconexiones con los derechos humanos	26
1.6.3.	Ampliar los resultados e indicadores del Objetivo 3 para tratar de forma sustancial la inequidad de género y la discriminación contra las mujeres	26
2.	Análisis de situación de las mujeres en el Sudeste Asiático	27
2.1.	Pobreza	27
2.2.	Educación	27
2.3.	Participación política	29
2.4.	Empleo de las mujeres en el sector no agrícola	32
2.5.	Violencia contra las mujeres	33
2.6.	Medio ambiente	34
2.7.	Salud	35
2.7.1.	Salud materna y salud reproductiva	35
2.7.2.	HIV / AIDS, malaria y otras enfermedades	35
3.	Alcanzando las metas del milenio: Objetivo 3 sobre equidad de género	36
4.	El camino a seguir	39
	Referencias bibliográficas	41
	Anexo	42

1. Perspectiva general de los Objetivos del Milenio

En septiembre de 2000, los 191 Jefes de Estado miembros de las Naciones Unidas firmaron la Declaración del Milenio; una declaración que se estructura en ocho objetivos específicos, medibles y con límite temporal, llamados Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). La Declaración del Milenio utiliza el marco de los Derechos Humanos como herramienta básica para alcanzar el desarrollo y se fundamenta principalmente en distintos “tratados internacionales de derechos humanos –como el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (CCPR), el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (CESCR) y la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra las Mujeres (CEDAW)”⁷⁰.

Todos los Estados Miembros de Naciones Unidas se han comprometido a hacer realidad los ocho objetivos interconectados y orientados a paliar la pobreza, promover el desarrollo sostenible, la gobernabilidad, la paz y la seguridad. Los ocho objetivos son los siguientes: (1) erradicar la pobreza extrema y el hambre, (2) lograr la enseñanza primaria universal, (3) promover la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres, (4) reducir la mortalidad infantil, (5) mejorar la salud materna, (6) combatir el SIDA/HIV, la malaria y otras enfermedades, (7) garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, (8) fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Aunque es un objetivo específico, el Objetivo 3, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres son factores clave para alcanzar los otros Objetivos del Milenio. Las situaciones de pobreza no pueden explicarse totalmente sin tener en cuenta las discriminaciones de género en áreas tales como la propiedad y herencia de la tierra, el acceso al crédito y a otros recursos económicos, y la participación en asuntos políticos y de gobierno. Los y las Jefes/as de los Estados Miembros de la ONU se comprometieron con la Declaración del Milenio a combatir todas las formas de violencia contra las mujeres, así como a implementar la Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra las Mujeres.

⁷⁰ Painter, Genevieve Renard, *Gender & Development Network*, octubre, 2004.

1.1. RESULTADOS E INDICADORES

La Secretaría de las Naciones Unidas dividió los ocho (8) Objetivos del Milenio en dieciocho (18) resultados medibles, a ser alcanzados en 2015 (véase Anexo 1: MDGs Targets and Indicators). A cada uno de estos resultados se les asignó un grupo de indicadores para su seguimiento. Los Estados Miembros de Naciones Unidas tienen la opción de desarrollar sus propias estrategias nacionales para alcanzar dichos resultados, basadas en el contexto y las necesidades locales. En el Sudeste asiático, varios países han dirigido sus estrategias de desarrollo nacional a alcanzar los Objetivos del Milenio. Es el caso por ejemplo de Camboya, que los ha adoptado con el objeto de adaptar esos propósitos a las condiciones nacionales. En otros países donde dichos resultados han sido ya logrados, como Tailandia con respecto a los objetivos de educación y mortalidad infantil, los gobiernos han ampliado sus metas, definiendo los llamados Objetivos del Milenio – Plus.

En muchos países no sólo las agencias del gobierno nacional están apuntando a los Objetivos del Milenio sino también las unidades de los gobiernos locales. En Filipinas, los Objetivos del Milenio son la piedra angular del Plan de Desarrollo Filipino a Medio Plazo⁷¹ y su acompañante Programa de Inversión Pública⁷². Los gobiernos locales en Filipinas están transversalizando los Objetivos del Milenio en sus procesos de planificación y presupuesto. Incluso la Asamblea Legislativa Filipina⁷³ ha creado un Comité Especial sobre los Objetivos del Milenio para aprobar las necesarias leyes básicas, y ayudar a redistribuir los recursos requeridos.

La Embajadora Especial de Naciones Unidas para los Objetivos del Milenio en Asia y el Pacífico, Erma Witoelar, ha hecho hincapié en que “la verdadera implementación (de los Objetivos del Milenio) tiene que darse a nivel local –cuanto más capaces sean los gobiernos locales de generar y desarrollar intervenciones acertadas, mejores serán los resultados en reducción de la pobreza, salud, desarrollo sostenible y educación”⁷⁴. Pero aun cuando los países tratan de alcanzar la ‘localización’ de los Objetivos del Milenio –llevándolos al nivel local adaptándolos a su situación-, deben traba-

⁷¹ Medium-Term Philippine Development Plan (N.T.)

⁷² Medium-Term Public Investment Program (N.T.)

⁷³ Philippine Legislature (N.T.)

⁷⁴ Erma Witoelar, Embajadora Especial de la ONU para los MDGs Asia y El Pacífico, REVIEW, junio 2004.

jar también para transversalizar la perspectiva de género en los Objetivos mismos.

1.2. CONTEXTO DE GÉNERO

El Objetivo 3 pone énfasis específico en la promoción y mejora de la igualdad de oportunidades y en el fortalecimiento de la autonomía de las mujeres. Su resultado esperado es “eliminar la disparidad de género en la educación básica y secundaria, preferiblemente para el 2005, y en los otros niveles educativos no más tarde de 2015” (Resultado 4). Los indicadores son:

- Proporción de niñas y niños en educación básica, secundaria y superior.
- Proporción de mujeres alfabetizadas, entre 15 y 24 años, en relación a hombres.
- Participación de mujeres con empleos asalariados en sectores no agrícolas.
- Número de mujeres parlamentarias.

El logro de este Resultado, dentro del Objetivo 3, es crucial para el logro de los demás Objetivos. Al tiempo, cualquier avance del Objetivo 3 dependerá también de cómo los países hayan avanzado en los otros. Es por ello que la igualdad de género debe ser vista como una cuestión transversal en la búsqueda de los Objetivos del Milenio y en el seguimiento de los progresos que se hagan.

En la región del Sudeste asiático, el resultado esperado sobre el logro de paridad en la proporción de niñas y niños con acceso a educación primaria y secundaria ha sido alcanzado en países de renta media. Es en los países menos desarrollados, como la RPD de Laos y Camboya, donde las niñas continúan encontrando mayores dificultades para acceder a educación.

Todavía hay un largo camino que recorrer, sin embargo, cuando se trata de aliviar situaciones de pobreza que sufren las mujeres. Y, al mismo tiempo, continúan estando subrepresentadas en el gobierno y en las posiciones de poder/toma de decisiones.

1.3. LLAMAMIENTO A LA ASOCIACIÓN GLOBAL

La cooperación internacional es esencial para lograr los Objetivos del Milenio. Es por ello que el Objetivo 8 pide la asociación global para el desarrollo, en la que tanto países desarrollados como menos desarrollados están obligados a asignar recursos para los Objetivos del Milenio. Hay una urgente necesidad de que los países desarrollados cumplan sus promesas hechas en el pasado respecto a la reserva del 0,7% de su Producto Interno Bruto (PIB) para Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD). Muchos países del Sudeste asiático, especialmente aquellos bajo la categoría de menos desarrollados, no tendrán más remedio que hacer realidad los Objetivos del Milenio sin el apoyo de la comunidad internacional.

Según el Informe del Secretario General de Naciones Unidas a la Asamblea General (2004), sólo cerca de un 43%⁷⁵ (menos de 24 millones de US\$) del monto total (55 millones de US\$) dedicado a las Metas del Milenio se hizo efectivo en 2001/2002. Eso podría significar que países en desarrollo y menos desarrollados podrían tener en el futuro aún más recursos a su alcance. Según el *International Herald Tribune*, Gran Bretaña, Francia y Alemania han anunciado cómo piensan alcanzar el objetivo del 0,7% para ayuda al desarrollo en 2015, pero los Estados Unidos⁷⁶ sólo aportan el 0,18% de su PIB a los países más necesitados⁷⁷.

La rápida globalización económica está representando una gran amenaza en el modo de vida de la mayoría de hombres y mujeres del Sudeste asiático. Se espera que el final del Acuerdo Multifibras⁷⁸ tenga un importante impacto en la pobreza de países como Vietnam y Camboya. Los países desarrollados necesitan reexaminar sus políticas económicas, incluidas las políticas comerciales, para ayudar a los países en desarrollo a beneficiarse de la globalización económica.

⁷⁵ Más de 1 millón US\$ fue destinado a educación primaria, más de 1.2 millones US\$ a SIDA/HIV, alrededor de 2.1 millones US\$ a programas de sostenibilidad medioambiental, y cerca de 5.1 millones US\$ a alivio de la deuda.

⁷⁶ El Presidente George Bush ha prometido recientemente aumentar la ayuda al desarrollo para los países pobres prometiendo el doble de ayuda a África en 2010 durante la Reunión del “Grupo de los 8” en julio de 2005, y ha hecho un llamamiento a los países ricos para aumentar su gasto en ayuda al desarrollo al 0,7% del PIB en 2015, durante la Cumbre del Milenio de Naciones Unidas en septiembre de 2005.

⁷⁷ Editorial del *International Herald Tribune*, 10 de noviembre de 2005.

⁷⁸ *Multi-Fiber Agreement* (N.T.)

La extrema pobreza y el sentido de injusticia se encuentran en la desesperanzadora raíz de los conflictos armados y el terrorismo. Hay una gran necesidad de fortalecer asociaciones estratégicas bajo la estructura de multilateralismo de Naciones Unidas y otros organismos internacionales, con el objetivo de reducir la amenaza a la paz mundial y la seguridad humana. La comunidad internacional debe también trabajar conjuntamente contra los crímenes transnacionales, incluido el tráfico de mujeres y niños/as, que es uno de los mayores azotes en nuestra región del Sudeste asiático. Es éste un problema relacionado con la pobreza masiva pero empeorado por la corrupción, ausencia del Estado de Derecho y sobre todo deficiencias en la gobernabilidad.

1.4. RUTA PARA LOS OBJETIVOS DEL MILENIO

Según el informe de ruta de los Objetivos del Milenio (2005), “los países de Asia y el Pacífico han realizado importantes avances hacia los Objetivos del Milenio, especialmente con respecto a la pobreza⁷⁹”. Sólo en el Sudeste asiático cinco (Brunei, Indonesia, Malasia, Filipinas y Singapur) de los once países han alcanzado ya el Objetivo 3, mientras Camboya y la RDP Laos progresan despacio, junto con Myanmar y Vietnam que están cerca de alcanzar su resultado. Asimismo, con respecto al porcentaje de mortalidad infantil (objetivo 4), Brunei, Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia y Vietnam están entre los países que han alcanzado su resultado (ver Anexo 4 y 5)⁸⁰. Cuando hablamos de la mortalidad materna (objetivo 5), desafortunadamente, los países del Sudeste asiático pierden la ruta –incluso dan pasos atrás o se estancan- o serán incapaces de alcanzar el resultado para 2015. Entre los países del Sudeste Asiático, Laos es el que se encuentra en peor situación en relación a los indicadores de pobreza.

⁷⁹ *A Future Within Reach: Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the MFGd in Asia and the Pacific*, 2005, p. 11.

⁸⁰ Idem.

1.5. FALTA DE INTEGRACION DE LAS DIMENSIONES DE GÉNERO EN LOS INFORMES DE LOS OBJETIVOS DEL MILENIO

Al revisar los Informes País sobre los Objetivos del Milenio, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) encontró que los datos desagregados por sexo eran en general una excepción más que la norma. A pesar de las políticas sobre datos desagregados por sexo desarrolladas por unidades como la Comisión ONU de la Condición Jurídica y Social de la Mujer y el Comité ONU sobre la Eliminación de Discriminación contra la Mujer y la División de Estadísticas de Naciones Unidas. Los datos desagregados por sexo en educación están presentes sólo allí donde son necesarios – además del Objetivo 3 (igualdad de género)-. Las únicas áreas donde la situación de las mujeres se hace evidente es bajo el Objetivo 5 (mortalidad materna) y el Objetivo 6 (SIDA / HIV).

Esta es una clara señal de cómo la igualdad de género es apenas transversalizada para alcanzar las Metas del Milenio. Incluso cuando los gobiernos y la retórica de la ONU aceptan que la igualdad de género acompaña todos los Objetivos, la ejecución y seguimiento de los mismos no sigue estas declaraciones. Y no sería una sorpresa, después de todo, que los derechos sexuales y reproductivos, así como temas relacionados con la diversidad de las mujeres⁸¹ no aparezcan para nada en los informes.

1.6. ¿CÓMO SE PUEDE APUNTAR MEJOR A LA TRANSVERSALIZACIÓN DE GÉNERO?

1.6.1. Financiamiento para intervenciones relacionadas con género

Como ha señalado el grupo de trabajo del Proyecto del Milenio de Naciones Unidas⁸², los recursos, por sí solos, no harán realidad la igualdad de género. Pero es necesario incrementar de forma sustantiva los actuales niveles de apoyo financiero para iniciativas de transversalización de género, como son el análisis de género de las causas de pobreza y la recolección

⁸¹ Por ejemplo, mujeres disminuidas físicas, mujeres indígenas y lesbianas.

⁸² *UN Millennium Project*. El Proyecto del Milenio de las Naciones Unidas ha sido encargado por el Secretario General de las Naciones Unidas y patrocinado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en nombre del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (N.T.)

y uso de los datos desagregados por sexo. Los programas anti-pobreza del gobierno deben ser rediseñados con el objetivo de asegurar que tanto hombres como mujeres tienen igual acceso a los recursos económicos disponibles. Hay recursos para la formación en programas relativos a género que deben ser bien empleados, como es la capacitación a maestros/as con miras a que las niñas asistan y permanezcan en la escuela. Los y las profesionales de la salud necesitan comprender las dinámicas de género en las decisiones del hogar que afectan al reparto de alimentos y acceso a los servicios de salud. Los gastos deberían también considerar las intervenciones que se hacen para alcanzar los resultados, y que de forma efectiva serán implementadas, relacionadas con otras áreas como educación, salud, sostenibilidad medioambiental, etc.

1.6.2. Prestar atención al empoderamiento de género y a las interconexiones con los derechos humanos

Las mujeres todavía son vistas como ‘vulnerables’ (o en desventaja) más que como socias (o actores/actrices) con derecho a participar en el desarrollo en igualdad de condiciones que los hombres. “La perspectiva de las mujeres en debates sobre otros Objetivos continúa siendo más instrumental que basado en el enfoque de derechos. Algunos ejemplos son el debate sobre mortalidad infantil de diferentes informes, donde la carencia de conocimiento de las mujeres sobre cuidado y prácticas de crianza es comúnmente identificado más como una barrera en el logro del Objetivo... mientras que se acepta sin comentarios la invisibilidad de los padres en cuidado y crianza de los/as hijos/as”.⁸³

No se trata de cómo muchas mujeres alcanzan posiciones de poder o cómo muchas han sido capaces de terminar la educación universitaria, sino de cómo estas mujeres están ejercitando de lleno su potencial en decisiones de poder o como colegas graduadas. El empoderamiento político es inútil sin empoderamiento económico. Y está de más decir que “empoderamiento económico sin derechos reproductivos, o educación sin eliminación de acoso sexual y violencia contra las mujeres, no permite el

ejercicio pleno de derechos humanos ni la ciudadanía plena de las mujeres”⁸⁴.

1.6.3. Ampliar los resultados e indicadores del Objetivo 3 para tratar de forma sustancial la inequidad de género y la discriminación contra las mujeres

El Objetivo 3 está limitado sólo a la igualdad de género en la educación, el empleo asalariado y la participación en el parlamento. Hay mucho más que necesita ser tratado. La Convención de las Mujeres o CEDAW resume los derechos de las mujeres en lo económico, político, social y civil, incluida la vida familiar. Es necesario enlazar la búsqueda de los Objetivos del Milenio con las garantías de equidad de género y ausencia de discriminación de la CEDAW.

Grupos de mujeres y de la sociedad civil han hecho esfuerzos sostenidos y sistemáticos para promover de forma sustancial la transversalidad de género y la perspectiva de derechos humanos en los Objetivos del Milenio. En la Cumbre Mundial de Naciones Unidas para revisar el progreso hecho tras cinco años de la adopción de los Objetivos del Milenio, se vio a los grupos de mujeres como uno de los activistas más organizados y efectivos. En respuesta a sus iniciativas, los y las líderes mundiales han decidido ampliar el Objetivo 3 e incluir áreas como la salud y los derechos sexuales y reproductivos, infraestructura, derechos de propiedad, empleo y violencia contra las mujeres.

Todavía quedan dos preguntas clave:

¿Cómo asegurar que la ampliación del Objetivo 3 será integrada en los planes nacionales para alcanzar los Objetivos del Milenio en 2015?

¿Cómo hacer realidad la transversalización de género y derechos humanos en los ocho Objetivos del Milenio?

⁸³ UNDP Millennium Development Goals: National Reports a Look Through a Gender Lens, PNUD, 2003.

⁸⁴ Women and the Millennium Development Goals, Women's Human Rights net, 2003.

2. Análisis de situación de las mujeres en el Sudeste Asiático

2.1. POBREZA

Cuadro 1
Pobreza humana⁸⁵

País	HPI-1 Rank (103 countries)	HPI-1 value (%)
Singapur	6	6.3
Malaysia	16	8.9
Thailandia	28	12.8
Filipinas	35	16.3
Indonesia	41	17.8
Vietnam	47	21.2
Myanmar	50	21.9
Laos	72	38.2
Camboya	81	41.3
Timor-Este	-	-
Brunei Darussalam	-	-

En el Sudeste asiático conviven grandes extremos. Según el Índice de Pobreza Humana del PNUD,⁸⁶ Singapur es el país en mejor situación entre los de Asia del Este y el Pacífico, mientras Camboya está en la peor posición. Las mujeres de Camboya representan la mayor participación laboral (82%) en el Sudeste asiático. El porcentaje de pobreza en Camboya es el 36% con el 90% de los/as personas en situaciones de pobreza viviendo en la zona rural. Aunque la mayoría de su población⁸⁷ sean mujeres, el 25% de las mujeres jefas de hogar son las más pobres en el país. No hay datos disponibles para Timor del Este ni Brunei.

La Meta 1 de los Objetivos del Milenio es relevante para la erradicación de la extrema pobreza y el hambre. La RDP Laos muestra un dramático incremento de pobreza. Una reducción en los índices de desnutrición es también un indicador de reducción de pobreza que puede ser atribuido a la disponibilidad y acceso a los recursos económicos y alimentos. Vietnam es visto como uno de los países en vías de

reducir la pobreza debido a sus programas de liberalización. No obstante, los datos muestran un alto porcentaje de desnutrición primaria infantil debido a la insuficiencia de alimentos y nutrientes. Esto puede también ser debido a que las madres embarazadas no toman alimentos de alta calidad debido a que no pueden permitírselo.

Otro problema, pero no cubierto por los Objetivos del Milenio, es averiguar dónde se dirige el dinero de los gobiernos. En Filipinas, por ejemplo, un gran porcentaje de su presupuesto nacional se dedica al pago de la deuda externa⁸⁸. Debido a que la amenaza a la paz y la seguridad crece, el presupuesto de defensa se ha incrementado también, comprometiendo la economía y los servicios sociales. Asimismo, esto se convierte en una tarea adicional para las mujeres puesto que son ellas las que tienen que proveer estos servicios (p.e. salud) que los gobiernos han suspendido. Incluso cuando Filipinas ha introducido la política de presupuesto con enfoque de género, el porcentaje de cumplimiento entre las agencias gubernamentales es muy bajo⁸⁹. Mientras tanto, en Vietnam, “la disponibilidad de presupuesto fue aumentado en los campos de bienestar social, incluida la educación, los cuidados de salud, la lucha contra el hambre, la reducción de la pobreza y la capacitación de recursos humanos”⁹⁰ después de que el Ministerio de Finanzas hiciera público un informe sobre diagnóstico de género en el país.

2.2. EDUCACIÓN

La mayoría de los países asiáticos están en el camino de alcanzar los resultados en educación primaria, con Singapur y Malasia a la cabeza, principalmente debido a que son países de renta media. Singapur, en concreto, presenta una cultura meritocrática que permite a las mujeres competir en igualdad de condiciones que los hombres.

⁸⁵ Según el *UNDP HDR Country Fact Sheet*, 2005.

⁸⁶ La proporción de personas bajo el umbral de necesidades básicas de desarrollo humano –vivir una vida larga y saludable, tener acceso a la educación, y a condiciones decentes de vida, y la proporción de personas con un cierto nivel de ingresos.

⁸⁷ Datos de 2001 señalan una población de 13,1 millones con una proyección de crecimiento de 16,6 millones en 2006.

⁸⁸ Desde 1998, su deuda externa ha sido al menos el 60% de su deuda pública y más del doble de sus exportaciones. Creció de los 30,6 millones de US\$ en 1990 a 53,9 \$ millones al final de 2002.

⁸⁹ A partir del informe de seguimiento de la *National Commission on the Role of Filipino Women*.

⁹⁰ A partir de *Beijing Betrayed: Women Worldwide Report that Governments Have Failed to Turn the Platform for Action*, 2005, pág. 99.

Cuadro 2 Desnutrición y pobreza

	Proportion of underweight children (percentage)	Proportion of malnourished people (percentage)	\$1 per day poverty (percentage)	
			On first date observed	On last date observed
Cambodia	45.2	32.9	-	-
Timor-Leste	42.6	-	-	-
Lao PDR	40.0	22.1	7.8	26.3
Myanmar	35.3	5.7	-	-
Viet Nam	33.1	18.5	14.6	2.0
Philippines	30.6	22.3	19.8	15.5
Indonesia	26.1	5.9	17.4	7.5
Thailand	18.6	19.8	6.0	2.0
Malaysia	12.4	2.4	2.0	2.0

FUENTE: *A Future Within Reach Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the MDGs in Asia and the Pacific*, PNUD, 2005.

Tailandia, uno de los países en el camino de alcanzarlos, tiene programas educativos para niños y niñas que provienen de familias en pobreza, tales como la asignación de becas escolares, comidas gratuitas y transporte. Malasia muestra también una mejora en los porcentajes de alfabetización –estrechando la brecha entre hombres y mujeres del 22.5% en 1970 al 9% en 1997. Aunque hay elevados porcentajes de alfabetización entre mujeres (94%) y hombres (93%) en Filipinas, los prejuicios basados en género respecto a educación entre ciertos grupos culturales -grupos indígenas y musulmanes- permanecen allí donde se da prioridad a los hijos varones.

Hay un alto porcentaje de ingreso (93%) y permanencia (77%, desde el 68% de 1998) en la educación primaria en Vietnam. Su porcentaje de alfabetización adulta (91%) también ha aumentado debido a la puesta en práctica de su programa de alfabetización a nivel nacional. Según el Informe sobre el Nivel de Vida en las Unidades Familiares de Vietnam⁹¹, el 94% de las mujeres menores de 40 años -y el 75% en el

mismo grupo de edad pertenecientes a minorías étnicas- están alfabetizadas⁹².

Hay limitadas oportunidades educativas para las mujeres en Camboya debido a un inadecuado sistema de apoyo que permita a las niñas asistir a la escuela. El porcentaje de ingreso de las niñas es significativamente bajo (74% chicos y 26% chicas) pero mejora algo en el nivel superior (19% en 1997 al 37% en 2001). Aunque los indicadores deberían concentrarse no sólo en los porcentajes de alfabetización e ingreso, sino en el porcentaje de permanencia. Por lo tanto, sería más exhaustivo incluir los porcentajes de abandono y finalización de estudios en el análisis, debido a que muchos/as están forzados/as a abandonar la escuela debido a situaciones de pobreza. Impedimentos de tipo cultural, tales como dar prioridad a los hijos frente a las hijas a la hora de finalizar la escolarización, están aún presentes en muchas áreas.

⁹¹ Vietnam Household Living Standards Survey (N.T.)

⁹² Según *Beijing Betrayed: Women Worldwide Report that Government Have Failed to Turn the Platform into Action*, 2005.

2.3. PARTICIPACIÓN POLÍTICA

Ningún país del Sudeste asiático ha alcanzado el 30% de masa crítica de mujeres en el parla-

mento nacional. Vietnam se encuentra en el puesto 23 a nivel mundial (el más alto entre los países de Sudeste asiático) con el mayor número de mujeres en el parlamento (27.3%).

Cuadro 3
Participación política

Rank	Country	Lower or single House				Upper House or Senate			
		Elections	Seats*	Women	% W	Elections	Seats*	Women	% W
23	Viet Nam	05 2002	498	136	27.3	---	---	---	---
26	Timor-Leste ^a	08 2001	87	22	25.3	---	---	---	---
33	Lao People's Democratic Rep.	02 2002	109	25	22.9	---	---	---	---
65	Singapore	11 2001	94	15	16.0	---	---	---	---
66	Philippines	05 2004	236	36	15.3	05 2004	24	4	16.7
85	Indonesia	04 2004	550	62	11.3	---	---	---	---
91	Thailand	02 2005	500	53	10.6	03 2000	200	21	10.5
96	Cambodia	07 2003	123	12	9.8	03 1999	61	8	13.1
100	Malaysia	03 2004	219	20	9.1	03 2004	70	18	25.7

^a Timor-Leste: el propósito de las elecciones celebradas el 30 de agosto de 2001 fue elegir los/as miembros de la Asamblea Constitucional de Timor-Leste. Esta institución se convirtió en el Parlamento Nacional el 20 de mayo de 2002, fecha en la que el país se independizó, sin ninguna nueva elección.

FUENTE: *Women in National Parliaments*, IPU Website: <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm> (datos de 30 de septiembre de 2005).

Desde el principio de los años noventa, el papel de las mujeres en el gobierno ha sido debatido y revisado⁹³. Las y los defensores de los derechos de las mujeres creían que, a menos que las mujeres estuvieran involucradas de manera cualitativa en todos los niveles de representación y de proceso político, la posición social, económica y política de las mujeres continuaría siendo marginal. El modelo de liderazgo seguido por la mayoría de mujeres en su participación política ha sido tradicionalmente dinástico. Debido a que las elecciones son verdaderamente caras, la mayor parte de las mujeres que se presentan son miembros de familias políticas, lo que les permite acceder al aparato político, la campaña, el financiamiento y los/as electores. Un camino más accesible para las mujeres es participar en elecciones al nivel local, lo cual es un buen entrenamiento para desarrollar sus carreras y hacerse profe-

sionales de la política, así como aspirar a posiciones de representación más elevadas. Desafortunadamente, incluso cuando los países están llevando a cabo acciones positivas para promover la participación de las mujeres, éstas continúan estando al margen y subrepresentadas tanto en el gobierno nacional como el local. Particularmente en el Sudeste asiático, donde los sistemas sociales patriarcales continúan existiendo junto a prejuicios religiosos y culturales. Todavía los asuntos más importantes a tener en cuenta, respecto a las desventajas que sufren las mujeres, son los temas financieros, la ausencia o limitada formación y la falta de apoyo (en la familia y la sociedad la mayor parte).

Vietnam: Como está señalado en su Constitución de 1946 y es apoyado por varias resolu-

⁹³ Según la Conferencia de Beijing de Naciones Unidas.

ciones y políticas⁹⁴, las mujeres y hombres tienen iguales derechos para votar y presentarse a elecciones en todos los niveles, sectores y regiones geográficas. Las maquinarias para el avance de las mujeres han sido también institucionalizadas: (1) la Vietnam Women's Union (Sindicato de mujeres de Vietnam) VWU y (2) el National Committee for the Advancement of Women (Comité Nacional para el Avance de las Mujeres) NCAAW, organiza también capacitaciones para candidatas mujeres, así como campañas de voto para las mujeres. Se han promulgado políticas progresivas como la Ley de Matrimonio y la Familia⁹⁵, la Constitución de 1992⁹⁶, la Ley de Nacionalidades, el Código Laboral, la Ley de Herencia y el Código Penal⁹⁷. Pero todavía la participación de las mujeres en el oficio público y la toma de decisión es limitado, debido a barreras de tipo social, político, cultural y estructural como la ideología Confucionista, prejuicios en la familia y falta de formación. Incluso en la arena política los hombres siguen teniendo un papel dominante, quedando las mujeres en los sectores dedicados a asuntos sociales y domésticos y ocupando muy pocas de ellas posiciones de representación en los campos económicos, científico, y de dirección.

A pesar de las barreras, el empoderamiento de las mujeres ha sido una de las claves de las estrategias de desarrollo de Vietnam. Las primeras iniciativas incluyen el uso de los medios de comunicación para transversalizar la equidad de género, la oferta de cursos de formación en Género para diferentes grupos, el apoyo a políticas de investigación y la documentación sobre temas de género, así como oferta de cursos de Teorías de Género en las universidades.

Tailandia: Bajo la Monarquía Constitucional de 1932, mujeres y hombres tienen garantizado el derecho a voto. La eliminación de barreras formales para el avance de las mujeres en el servicio civil se dio en 1991, después de la revisión llevada a cabo por las agencias de Gobierno sobre sus políticas discriminatorias contra las funcionarias mujeres. Asimismo, la actual Constitución tai aporta "nuevos conceptos sobre descentralización en términos de administración, personal, financiamiento y participación política".⁹⁸ Incluso cuando no ha habido una provisión especial se ha elevado el porcentaje de mujeres (40%) que llegan a participar en el ejecutivo local⁹⁹. Mientras que la familia y las restricciones tradicionales impiden la participación política de las mujeres, diferentes programas de instituciones de la administración local están enfocados a la participación política de las mujeres. Alguno de estos programas (aunque limitados a Bangkok) incluyen: (1) establecimiento de grupos de desarrollo de mujeres que favorecen ingresos suplementarios para mejorar el papel de las mujeres en las comunidades; y (2), establecimiento de la Junta de Coordinación Nacional de Mujeres¹⁰⁰ para fortalecer el potencial de las mujeres y aumentar la sensibilización de género en el gobierno.

Camboya: respecto a la asamblea camboyana, no hay ninguna mujer en el Consejo Constitucional ni como gobernadora provincial o municipal, pero durante los últimos 12 años ha aumentado el número de mujeres electas para ejercer en la Asamblea Nacional. Mientras, en el Senado, el 13% de los 61 asientos pertenecen a mujeres y el 9% (977 de 11.283) del número total de miembros/as del Consejo fueron electos/as en 1.621 comunas a lo largo del país¹⁰¹.

⁹⁴ *Poliburo Resolution 04-ND/TW*, julio 1993, declara que debe haber un incremento en el número de mujeres en posiciones de poder en todos los sectores de los Comités Políticos y del Gobierno.

⁹⁵ El artículo 12 establece que marido y mujer deben ser libres de elegir sus respectivas profesiones y tomar parte en actividades políticas, económicas, culturales y sociales.

⁹⁶ Aporta una provisión que promueve la participación de las mujeres en el gobierno local y declara que los y las ciudadanos/as tienen iguales derechos en todos los campos –político, económico, cultural, social, y familiar (Artículo 63).

⁹⁷ *Article 125* promulga que cualquier persona que emplee el uso de la violencia cometiendo otros actos graves con el objeto de disuadir a las mujeres de participar en actividades políticas, económicas, científicas, culturales o sociales será objeto de amonestación, a reforma sin custodia, por un periodo de más de un año, o a encarcelamiento entre tres meses y un año.

⁹⁸ Elección directa de Alcaldía.

⁹⁹ En base a datos de 2000.

¹⁰⁰ *National Women Coordination Board* (N.T.)

¹⁰¹ Referencia: *Southeast Asian Women in Politics and Decision-Making, Ten Years After Beijing Gaining Ground*, Friedrich Ebert Stiftung, 2005.

Cuadro 4 Participación política de Camboya

Positions	Women	%	Men	%	Total
Candidate	12,375	16.43%	62,912	83.57%	75,287
Elected Officials	977	9.00%	10,306	91.00%	11,260
Commune Chief	34	2.09%	1,587	97.91%	1,621
First Vice Chief	54	3.33%	1,567	96.67%	1,621
Second Vice Chief	78	5.00%	1,543	95.00%	1,621
Council Members	811	13.00%	5,587	87.00%	6,398

DATOS: Ministerio Camboyano del Interior, 2003.

La violencia está omnipresente en las elecciones políticas del Sudeste asiático. Entre sus consecuencias se encuentra el llegar a desmotivar la participación de las mujeres en las elecciones políticas, como en el caso de Camboya. Las mujeres son todavía físicamente débiles para luchar contra la violencia, pero eso no significa que en el Sudeste asiático no puedan resolver situaciones de conflicto o de desastre natural. Aunque el Ministerio de Asuntos de las Mujeres ha estado trabajando por sus estrategias nacionales de transversalización, su implementación en cualquier otro ministerio ha sido difícil.

Malasia: Aunque la Constitución Federal no discrimina a las mujeres a la hora de participar en elecciones¹⁰², el número de mujeres en el gobierno se mantiene bajo. “Llevó 40 años la representación femenina en la Asamblea Legislativa Federal¹⁰³ (la Cámara Baja del Parlamento) y el aumento del 2,9% (sólo 3 mujeres) en 1957 al 10,9% en las elecciones de 1999”¹⁰⁴. Mientras el número de mujeres en el nivel ministerial permanece casi constante en dos (2) durante las tres últimas elecciones de los noventa, se ha observado también que “la brecha de representación entre hombres y mujeres se ensancha cuando alcanzan niveles más altos”. La primera razón para ello es el acceso desigual de oportunidades tales como educación. Por consiguiente, las ONGs y los movimientos de mujeres están trabajando por reformas legales, en particular en aquellas provisiones discriminatorias contra las mujeres y la igualdad de oportunidades para la participación y desarrollo. “El departamento de Asuntos de las Mujeres¹⁰⁵ (HAWA) bajo el Departamento del

Primer/a Ministro/a juega un papel significativo sensibilizando sobre los intereses de las mujeres en los niveles de gobierno y en otros niveles. Su acción se dirige a estrechar contacto entre oficiales a los niveles estatal y de distrito para hacer seguimiento de la ejecución y el impacto de los proyectos para mujeres”¹⁰⁶. Desde entonces HAWA ha sido elevado al grado de Ministerio de la Mujer, la Familia y el Desarrollo Comunitario.

No existe ley de cuota¹⁰⁷ en Malasia, ni información sobre consejeras mujeres formando sus propios grupos de interés (lobby), ni programas destinados a capacitar exclusivamente a mujeres, ni políticas formales sobre acciones positivas para la inclusión de mujeres al nivel de gobierno local.

Filipinas: a pesar de haber tenido dos mujeres presidentas, las mujeres en el país están empezando a alcanzar posiciones de poder político y liderazgo muy recientemente. Las estadísticas muestran que las mujeres alcanzan difícilmente el 15%¹⁰⁸ del total de miembros de ambas Cámaras. Ocurre lo mismo con las mujeres legisladoras a nivel local, así como en posiciones claves ejecutivas y judiciales. Más mujeres forman parte de la burocracia gubernamental, formando el 53,81% del total de 1,38 millones que componían el personal del gobierno en 1997, aunque éstas ocupan mayoritariamente posiciones secundarias.

Es también alarmante que las mujeres candidatas/oficiales son en su mayoría familiares de antiguos políticos que no pudieron presentarse

¹⁰² Tanto votar o trabajar en la oficina (de elecciones).

¹⁰³ Federal Legislative Assembly (N.T.)

¹⁰⁴ UNESCAP Informe país.

¹⁰⁵ Women's Affair Department (HAWA) (N.T.)

¹⁰⁶ UNESCAP Informe país.

¹⁰⁷ Acciones legislativas que reservan a las mujeres un determinado porcentaje de asiento de los cuerpos del gobierno como acción positiva que compense discriminaciones históricas (N.T.)

¹⁰⁸ Sólo hay cuatro mujeres de 24 senadores/as y 36 mujeres representantes de los/as 236 congresistas (elecciones de 2004).

en ese momento debido al fin de sus periodos políticos. Aún entre los infra-representados/as se encuentran las mujeres musulmanas, sobre todo al nivel nacional; los y las votantes favorecen a candidatos/as no-musulmanes y aquellos/as que viven en la capital, dando a mujeres musulmanas e indígenas menos oportunidades –sino ninguna - de ganar o estar representadas.

Diferentes políticas y programas han sido instituidos por el gobierno para fortalecer el papel de las mujeres en el gobierno y la toma de decisiones:

- El Programa de Género y Desarrollo del Comité de Servicio Civil está implementando de forma activa el Programa de Mejora Profesional para Mujeres en el Gobierno¹⁰⁹ con el objetivo de promover el avance de las mujeres en el mismo a través de la promoción y desarrollo de capacidades, fortalecimiento de políticas, y refuerzo de mecanismos de apoyo. Para promover la equidad de género en todos los niveles del servicio civil, el Comité creó la Política¹¹⁰ de Representación Equitativa de Mujeres y Hombres en Posiciones del Tercer Nivel del Gobierno.
- La Ley de Pueblos Indígenas de 1997 da derechos a los pueblos indígenas, incluidas las mujeres indígenas, a participar plenamente en todos los niveles de toma de decisiones.
- La Ley (*Republic Act*) 8425 (Reforma Social y Alivio de la Pobreza) reserva un sitio para el sector de mujeres en el Comité Nacional Anti-Pobreza (NACP).
- Una ley obliga a la Policía Nacional de Filipinas (PNP) a crear Oficinas de Mujeres en todas las comisarías policiales para procesar casos de abusos contra mujeres y niños y niñas.
- La ley de Lista de Partidos requiere reservar 20% de los asientos del Congreso a representantes de sectores, incluidas las mujeres.

- La Ley de Mujeres en Desarrollo y Construcción de la Nación¹¹¹ promueve la integración de mujeres como socias de pleno derecho en igualdad de condiciones que los hombres, en el desarrollo y la construcción de la Nación.

2.4. EMPLEO DE LAS MUJERES EN EL SECTOR NO AGRÍCOLA

Los Objetivos del Milenio no se adentran en el tema del empleo, su meta de eliminación de la pobreza está tan sólo enfocada a ingresos e índice de desnutrición. Para asegurar el cumplimiento de vidas productivas y saludables, las personas deben ser capaces de mantenerse por sí mismas a través de la seguridad en el empleo. El escenario típico en términos de empleo es que “la participación de las mujeres en la fuerza de trabajo es más baja que la de los hombres, y las trabajadoras están concentradas en ocupaciones de baja productividad y en los sectores agrícola e informal; así mismo las mujeres trabajadoras ganan menos salario que los hombres en ocupaciones similares”¹¹². En primer lugar, esto es debido a un acceso desigual de las mujeres a los recursos productivos, desiguales oportunidades de desarrollo de habilidades, doble carga de responsabilidades familiares y económicas, representación limitada en las instituciones de toma de decisiones, y discriminación en el mercado laboral¹¹³.

Curiosamente, las mujeres en el Sudeste Asiático están alcanzando lentamente un límite en el sector del empleo, en parte debido al aumento del número de mujeres en educación. Sólo en 1996, el porcentaje de mujeres en el total de la fuerza de trabajo en el Sudeste Asiático fue del 46%¹¹⁴. Esto no incluye, en cualquier caso, “aquellas en el sector informal que no son registradas en los datos oficiales de la mayor parte de países. En Laos y Vietnam, por ejemplo, las mujeres son mucho más activas en el sector informal”¹¹⁵.

En Tailandia, las mujeres han contribuido de forma sustantiva al desarrollo económico. El porcentaje de participación femenina en la

¹⁰⁹ Civil Service Commission through its Gender & Development Program (N.T.)

¹¹⁰ *Civil Service Commission Memorandum Circular* no. 8 serie de 1999.

¹¹¹ Women in Development and Nation Building Act (N.T.)

¹¹² OIT (Organización Internacional del Trabajo), 2000.

¹¹³ Idem.

¹¹⁴ Idem.

¹¹⁵ Incluye la venta de comida en la calle, servicios domésticos para extranjeros/as, venta a pequeña escala, y producción de artesanías.

fuerza de trabajo es considerablemente alto: el 60% durante las últimas dos décadas. “De los 31,1 millones de personas en la fuerza de trabajo en 1995, 13,8 millones o el 44% eran mujeres, un 80% (11,1 millones) trabajando en áreas rurales y 20% (2,7 millones) en áreas urbanas¹¹⁶. De forma similar en Vietnam, la fuerza de trabajo en áreas rurales (49%) es mayor que en áreas urbanas (46%)”¹¹⁷.

Pero a pesar del aumento de oportunidades de empleo para mujeres, hay aún temas polémicos¹¹⁸ comunes a todos los países del Sudeste Asiático, así como a otros países en desarrollo:

- El índice de desempleo de las mujeres tiende a ser más alto que el de los hombres.
- La calidad del empleo tiende a ser significativamente inferior para mujeres que para hombres.
- El sueldo medio o ingresos tiende a ser sustancialmente más bajo para mujeres que para hombres, incluso en trabajos de igual valor.
- Alto riesgo de reducción de gastos para mujeres empleadas debido a los efectos de las reformas económicas.
- Aumento de la movilidad internacional de trabajadoras mujeres debido a las limitadas oportunidades de empleo en sus propios países.

Este último tema está también asociado al incremento del número de casos de tráfico de personas y prostitución, donde más mujeres llegan a ser víctimas de reclutamiento forzado e ilegal. Miles de mujeres caen en tráfico desde países en desarrollo a países desarrollados (incluso también a otros países en desarrollo) con lo que unas 225.000 mujeres son trasladadas entre fronteras dentro del Sudeste Asiático¹¹⁹. Según el estudio de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), Indonesia¹²⁰ y Filipi-

nas¹²¹ están entre los países con un mayor número de mujeres tratando de encontrar empleo en otros países de Asia y el Pacífico, Oriente Medio, Europa y América del Norte.

El índice de desempleo en Filipinas, sin embargo, ha sido siempre más alto para mujeres que para hombres con un incremento del 9,3% al 12,2% para los hombres y del 12,3% al 15,2% para las mujeres¹²².

2.5. VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

La violencia contra las mujeres es una violación de derechos humanos que tiene consecuencias negativas en el espectro completo de la vida de la mujer. Puede incluso llevar a la muerte o incapacidad entre mujeres, o graves enfermedades, así como enraizarse en las estructuras sociales y culturales del Sudeste asiático. Según diferentes sondeos alrededor del mundo, la violencia contra las mujeres suele darse en el hogar/familia o en las relaciones íntimas. La violencia contra las mujeres incluye abuso físico, sexual, emocional, verbal y económico, y debido a ella la mitad de las mujeres que mueren por homicidio es a manos de su actual, o anteriores maridos o parejas.

Aunque los países del Sudeste Asiático han establecido legislaciones concretas para combatirla, el progreso hacia su eliminación ha sido lento. Al mismo tiempo, los datos y estadísticas fidedignas sobre su incidencia son deficientes. Incluso en los informes de la Plataforma para la Acción de Pekin, por la que los países deben presentar documentación sobre la prevalencia de la violencia, “éstos fueron incapaces de ofrecer datos para las diferentes áreas de violencia. La mayor parte de los datos proceden de fuentes policiales (como en el caso de Filipinas), los cuales son cuestionables debido a que todavía existe cierto estigma asociado con la violencia que puede no mostrar la realidad. Mientras, en algunos países (Indonesia y Tailandia), la violencia es aún vista como un asunto privado. Por lo tanto la información respecto a su prevalencia es limitada. Por ejemplo, en Camboya, el Ministerio de Planificación señaló que hay un 25% de mujeres que sufren violencia doméstica y un 19,1% abuso sexual. En Tailandia, el 59% de las mujeres ca-

¹¹⁶ La agricultura absorbía el 40%, las manufacturas el 19%, el comercio un 18%, y los servicios el 16% (según el BAD –Banco Asiático de Desarrollo, Reporte País, 2000 y 2002).

¹¹⁷ BAD, Reporte País 2002.

¹¹⁸ Según la OIT, y también declarado por mujeres feministas de todo el mundo.

¹¹⁹ Dato del Departamento Estatal de Estadísticas de Estados Unidos, 2003.

¹²⁰ Las mujeres emigrantes indonesias fueron el 37%.

¹²¹ El 76% de todos/as los/as trabajadores/as migrantes de Filipinas trabajando en otros países asiáticos fueron mujeres (1997).

¹²² OIT *Factsheet*, 2000.

sadas sufren maltrato doméstico a diario mientras que el 39% de las mujeres en Malasia se estima han sido maltratadas. Hay un incremento en el número de casos de violación en la RDP Laos: de 21 casos en 1996 a 48 casos en 1997. En Vietnam, hay 1.685 casos denunciados en los que están implicados 324 niños y niñas desde enero de 1993 a julio de 1995, y sólo en 1996 ha habido 847 casos de violación denunciados¹²³.

Lamentablemente muy pocos países tienen leyes nacionales o legislaciones que protegen a las mujeres frente a la violencia. Sólo Malasia y Filipinas tienen legislaciones específicas sobre violencia doméstica, mientras que todos –excepto Camboya¹²⁴– incluyen previsiones sobre violación en su Código Penal. El Código Penal de 1999 de Vietnam, de hecho, tiene previsiones para aumentar las sentencias impuestas por ofensa contra las mujeres. Vietnam, Indonesia y Tailandia están revisando leyes sobre violencia contra las mujeres con algunas previsiones para ofrecer formaciones sobre sensibilización de género a oficiales/as públicos, incluidos/as los/as del sistema judicial. De todos los países, se dice que Camboya¹²⁵ es el que menos sensible se muestra a la Violencia Contra las Mujeres debido a los limitados recursos financieros del gobierno para formación¹²⁶ y servicios sociales¹²⁷.

2.6. MEDIO AMBIENTE

La contaminación es uno de los mayores problemas para todos los países. Ésta puede ser debida a la deforestación intensiva o –en el caso de Malasia y Tailandia– a un crecimiento económico intensivo y a la quema de combustibles fósiles que emiten dióxido de carbono de forma masiva. En el caso de Indonesia, ésta sufrió una extensiva tala de árboles ilegal, incluso contando con políticas de protección forestal. Con este fin, los países han sido llamados a formular ‘estrategias nacionales de desarrollo

sostenible’. Myanmar es uno de los pocos países que ha establecido e implementado una de estas estrategias, mientras que Filipinas está ya en el camino¹²⁸. De forma destacable, Singapur, que cuenta también con altas emisiones, está reforzando varias estrategias para reducirlas a través de “la sustitución del uso de gasolina por gas natural, reduciendo de forma drástica los mínimos de emisión de gases de los vehículos y llevando a cabo programas de auditoría de energía para el sector industrial, así como alentando en los consumidores la reducción de las emisiones a través de planes bajo etiqueta verde”. El resto de países del sudeste asiático están todavía en camino de formularlas e implementarlas.

Relacionado con los problemas medioambientales está el acceso a instalaciones de agua potable y saneamiento. “En la RDP Laos, sólo el 51% de la población tiene acceso a agua potable, en Indonesia el 79%, y en Filipinas, el 65% en total, pero el 54% en el área rural. En 2003, en Vietnam, el 60% de la población urbana y el 54% de la rural pudo tener acceso a agua limpia. Malasia tiene un 89% de la población cubierta por los servicios de suministro nacional de agua. Pero Tailandia no alcanza a proveer agua potable al 20% de su población rural lo cual hará difícil lograr el resultado para 2015.

Según los informes país de los Objetivos del Milenio “el acceso a saneamiento es, con diferencia, mejor en el área urbana que rural, donde el riesgo de contacto humano con residuos es mayor (73% frente al 31%)”¹²⁹.

Otro tema medioambiental que afecta en gran medida a las mujeres es el impacto de desastres naturales como el tsunami¹³⁰ de diciembre de 2004. La vulnerabilidad de las mujeres a desastres naturales es con frecuencia pasada por alto en las ayudas de emergencia, programas de reconstrucción, y rehabilitación. Los gobiernos no alcanzan a dirigir los programas con una perspectiva de género ni toman en cuenta que el impacto en las mujeres es el doble (y diferente al de los hombres) y por lo tanto debe prestarse especial atención. Como dijo Christine Evans-Klock “el tsunami de diciembre ha puesto en evidencia las inequida-

¹²³ Datos del informe: *Beijing Betrayed: Women Worldwide report that Government Have Failed to Turn the Platform into Action*, WEDO, 2005, pág. 95.

¹²⁴ Camboya no reconoce la violación dentro del matrimonio.

¹²⁵ No hay servicios de apoyo concretos disponibles para emigrantes, inmigrantes y minorías/mujeres indígenas que han sufrido violencia. No hay refugios disponibles para niñas discapacitadas que han sido víctimas de violencia doméstica.

¹²⁶ Relacionados con formación de manejo de situaciones de Violencia Contra las Mujeres para personal judicial, legal, médico, social, educativo, policial y de inmigración.

¹²⁷ Relativos a salud, asilo/albergues, médicos y otras necesidades de las víctimas.

¹²⁸ Según el Informe País de los Objetivos del Milenio.

¹²⁹ *A Future Within Reach Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the MDGs in Asia and the Pacific*, UNDP, 2005, p. 29.

¹³⁰ El tsunami devastó comunidades costeras desde Indonesia a Tailandia y finalizó en Sri Lanka por un lado y las Islas Maldivas por el otro.

des existentes que reinan en las comunidades, dejando a las mujeres y niñas más marginalizadas”¹³¹.

Dos problemas de las mujeres se superponen en la incidencia del tsunami, a saber:

- Salud y necesidades sanitarias no son tenidas en cuenta: en Tamil Nadu del Estado del Sur de la India, “donde más de 8.000 personas murieron en el tsunami, los bebés agonizaron en los campos de refugiados debido a la falta de leche”¹³². Mientras en la Provincia de Aceh en Indonesia¹³³, había falta de “seguridad y privacidad” en los baños para mujeres que las obligaba a no usarlos durante semanas, lo cual afectó al final su salud reproductiva¹³⁴. Incluso, las mujeres embarazadas no recibieron adecuada asistencia médica, incluida la atención post-natal, lo que causó la muerte y desnutrición tanto de madres como bebés.
- Las mujeres son objeto de abuso y violencia en los campos de refugio: la incidencia de violación¹³⁵, acoso y abuso físico a mujeres y niñas en campos de refugio es también endémico.

2.7. SALUD

2.7.1. Salud materna y salud reproductiva

La mayor parte de los países asiáticos no están en camino de mejorar la salud materna. Timor del Este está entre aquéllos que tienen los índices más altos de mortalidad materna¹³⁶. La información recogida sobre mortalidad materna en informes de los Objetivos del Milenio no es del todo acertada debido a los limitados sistemas de recogida de datos disponibles, especialmente en los países pobres.

La salud materna es vista como una prioridad menor en todos los países. Las mujeres sufren complicaciones durante el nacimiento de sus

hijos/as tales como hemorragias, dificultades de parto y consecuencias de abortos inseguros, y el acceso de las madres a servicios asequibles y seguros de cuidado de salud es todavía extremadamente problemático. “En Camboya, Indonesia y RDP Laos, el alto número de partos inseguros en casa, sin asistencia de comadronas formadas o sin cuidados maternos y prenatales sistemáticos, hacen difícil establecer cuál es la principal causa de dicho alto índice”¹³⁷.

La salud reproductiva de las mujeres es uno de los temas controvertidos que necesita ser tenido en cuenta. Esto incluye concienciación de derechos sexuales y reproductivos, planificación familiar, maternidad segura, uso de métodos anticonceptivos seguros, tratar el tema de abortos inseguros, entre otros. Aunque RDP Laos no tiene una política integral de salud reproductiva, sí tiene políticas sobre salud maternal e infantil, incluida maternidad segura y nacimientos espaciados. Anteriormente Indonesia tenía un programa de maternidad segura a través de su Mother-Friendly Movement, pero debido a la crisis financiera de 1997 fue interrumpido. Filipinas también tenía políticas y programas de salud reproductiva, población y planificación familiar bajo el Departamento de Salud, pero ningún programa concreto fue iniciado debido a barreras de tipo cultural y religioso¹³⁸.

2.7.2. HIV / AIDS, malaria y otras enfermedades

La región de Asia está amenazada con llegar a ser el centro de los países endémicos de HIV / SIDA, con más de 9 millones de personas viviendo con la enfermedad, y con mayoría de mujeres entre los afectados. Aunque la mayor parte de los países están ya en la lucha contra el HIV / SIDA, el índice de prevalencia es elevado, en Camboya, Myanmar y Tailandia, donde ya se trata de una epidemia grave. En la RDP Laos, el 44,1% de las mujeres entre 20 y 29 años están infectadas con la enfermedad. Países tales como RDP Laos¹³⁹, Malasia¹⁴⁰, Fili-

¹³¹ Christine Evans-Klock es directora de la oficina de Asia del Este de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

¹³² Marwan Macan-Makar, *Tsunami Survivors Need Gender-Sensitive Care – Groups*, 8 marzo, 2005.

¹³³ Indonesia es el área más afectada con cerca de 200.000 personas muertas durante el tsunami.

¹³⁴ Marwan Macan-Makar, *Tsunami Survivors Need Gender-Sensitive Care – Groups*, 8 marzo, 2005.

¹³⁵ Así como violación en grupo.

¹³⁶ 660 por 100.000 nacimientos vivos.

¹³⁷ *Beijing Betrayed: Women Worldwide Report that Governments Have Failed to Turn the Platform for Action*, WEDO, 2005, pág. 103.

¹³⁸ Datos de *Beijing Betrayed: Women Worldwide Report that Governments Have Failed to Turn the Platform for Action*, WEDO, 2005.

¹³⁹ Laos tiene un Programa Nacional de SIDA y una Política y Estrategia Nacionales para la prevención y atención de ETS.

pinas¹⁴¹, Indonesia¹⁴² y Vietnam¹⁴³ están lanzando programas y políticas de prevención y control de ETS (enfermedades de transmisión sexual). Desafortunadamente hay un gran vacío en la prestación de servicios básicos de salud, incluida la formación para trabajadores/as de la salud, lo cual no se incluye en los informes.

Malaria y tuberculosis son otros de los grandes problemas. Las estadísticas muestran que alrededor de 3,3 millones de personas están infectadas y 73.000 personas mueren debido a la malaria. En Vietnam, por ejemplo, donde una tercera parte de la población vive en regiones endémicas de malaria, el gobierno estableció un extensivo programa contra la malaria desde 1992, que incluye la provisión de mosquiteras tratadas con insecticidas e insecticidas para los hogares¹⁴⁴. En el caso de tuberculosis, Indonesia se encuentra entre los países con el mayor número de personas afectadas (1,5 millones de personas).

3. Alcanzando las metas del milenio: Objetivo 3 sobre equidad de género

El grupo de indicadores que localizan el progreso de los Objetivos del Milenio son meramente cuantitativos e insuficientes para hacer un seguimiento cualitativo de determinados aspectos de manera específica como en el caso de la igualdad de género¹⁴⁵. Muchas organizaciones de mujeres se muestran escépticas con respecto a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y su alcance. Joanna Kerr, Directora Ejecutiva de AWID¹⁴⁶, señala que “la atención alrededor de la Cumbre del Milenio y del terror / seguridad –una agenda de Bush que ha actua-

do contra los derechos de las mujeres y hombres en el mundo”. Kerr reveló también durante una entrevista que muchas organizaciones de mujeres se sienten frustradas con los Objetivos de Desarrollo del Milenio por la simplificación que hace del Objetivo 3. Este objetivo supuestamente “promueve la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres”, tiene limitados resultados e indicadores. Su resultado esperado está limitado a reducir la disparidad de género en educación. Las feministas creen que la paridad de las niñas en educación no es indicador suficiente para la igualdad, ni la educación por sí misma es adecuada para alcanzar la igualdad. Las feministas se preguntan por qué la violencia contra las mujeres, los derechos sexuales y reproductivos e incluso los derechos laborales no son tenidos en cuenta como resultados del Objetivo 3. Las mujeres se sienten descontentas con respecto a que el grupo oficial de indicadores para alcanzar los Objetivos del Milenio no son ni siquiera sensibles al género. Ana Elena Obando (WHRnet, noviembre de 2003) ha sintetizado las críticas a los Objetivos del Milenio del movimiento internacional de mujeres como sigue:

- El Banco Mundial, la Organización Internacional de Comercio, y el sector privado nacional e internacional están llevando a cabo una economía de libre mercado bajo políticas neoliberales que amenaza la esencia misma de los Objetivos del Milenio. No se señala en la Declaración (del Milenio) ni en los Objetivos, el contexto global neoliberal ni sus potenciales efectos en la implementación de los objetivos del Milenio.
- La privatización, otras reformas y la desregulación a través de los Tratados de Libre Comercio están minando el papel de los Estados, dejando a la ciudadanía en un reducido espacio institucional en el que solicitar responsabilidades respecto al avance de los Objetivos del Milenio. Peggy Antrobus¹⁴⁷ se pregunta cómo los gobiernos van a financiar la salud y la educación básica cuando están siendo presionados a reducir las fuentes de gasto público.

¹⁴⁰ El Consejo Malayo de SIDA difunde panfletos y hojas de datos en 3 idiomas (inglés, malayo y mandarín). Servicios directores, como centros móviles y servicios de albergue para mujeres infectadas / afectadas se están implementando a través de organizaciones asociadas.

¹⁴¹ Filipinas tiene un Programa Nacional de ETS, con 130 clínicas disponibles para tratamiento y dirección de ETS.

¹⁴² Indonesia tiene programas preventivos, incluidas campañas de concienciación en medios de comunicación y centros escolares, centros de trabajo, servicios de salud y centros comunitarios.

¹⁴³ Vietnam también difunde información sobre ETS incluida educación sobre sexo seguro.

¹⁴⁴ *A Future Within Reach Reshaping Institutions in a Regional Disparities to Meet the MDGs in Asia and the Pacific*, PNUD, 2005.

¹⁴⁵ Para indicadores, ver el Anexo 1.

¹⁴⁶ Association of Women's Rights in Development (AWID) – Asociación de Derechos de Mujeres en Desarrollo.

¹⁴⁷ Última Coordinadora General de DAWN (Development Alternatives with Women for a New Era).

- Activistas como Aruna Rao¹⁴⁸ señalan que los Objetivos del Milenio son una panorámica técnica, sobre una serie muy compleja de temas, bajo una perspectiva paternalista que no fortalece las capacidades de las mujeres para mantener las responsabilidades del gobierno y los servicios públicos y privados.
- Otra crítica común es que los Objetivos del Milenio reducen las resoluciones, declaraciones, plataformas y programas de las Conferencias de las Naciones Unidas a ocho objetivos que excluyen conceptos, indicadores y temas –como es la violencia de género y la participación política–, los cuales son claves para el avance de los derechos humanos de las mujeres.
- Los indicadores y objetivos de las Metas del Milenio no son adecuados y, más allá, los indicadores son cuantitativos, lo que no permite medir la equidad o empoderamiento de las mujeres, por ejemplo.
- El objetivo 3, que de forma específica reclama la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, no reconoce que la igualdad de género no es sólo un objetivo por sí mismo sino también un factor clave para alcanzar los otros siete Objetivos del Milenio. De forma adicional, este objetivo debe ser medido por lo menos con cuatro indicadores como el porcentaje de mujeres en el Parlamento, los niveles de educación y alfabetización así como las brechas salariales. Sin embargo, el informe guía del PNUD lo reduce sólo a un indicador centrado en educación.
- Los Objetivos del Milenio excluyen los derechos sexuales y reproductivos, como Peggy Antrobus señala. Esta exclusión es un indicador de la politización del proceso y de la participación de grupos internacionales fundamentalistas religiosos y económicos con una agenda que supuestamente debe buscar el avance de los derechos de todos los seres humanos.
- Las Metas del Milenio no incluyen temas tales como la guerra y la paz, a pesar de que es sabidamente conocido que los problemas que encaran las mujeres durante y después de una situación de conflicto armado son uno de los grandes retos para el avance del desarrollo.
- Los Objetivos del Milenio no tienen en cuenta la diversidad dentro del colectivo de mujeres: mujeres con discapacidades, descendientes africanas, indígenas, lesbianas, y otras mujeres que generalmente pertenecen a los grupos más empobrecidos y que tienen menos acceso a la salud, educación, así como otros servicios.
- Finalmente, los Objetivos del Milenio no integran el principio de los derechos humanos indivisibles, integrales e interrelacionados. El empoderamiento económico sin los derechos reproductivos, o la educación sin la eliminación del acoso sexual y la violencia contra las mujeres no permite el ejercicio pleno de los derechos humanos ni la ciudadanía plena de las mujeres. No es posible, por ejemplo, pensar en promover la educación para las mujeres si al mismo tiempo no tienen acceso a agua porque el servicio ha sido privatizado. Es imposible analizar la pobreza sin tener en cuenta la participación política de las mujeres y la violencia de género.

Los y las participantes del Foro de ONGs de la Región Asia-Pacífico sobre Peking +10 celebrado en Tailandia (30 de junio a 3 de julio de 2004) denunciaron la estructura minimalista de los Objetivos del Milenio. Al limitar sus resultados esperados e indicadores a “que sean posibles”, las metas del Milenio pueden ser usadas por los gobiernos para eludir obligaciones internacionales anteriores respecto a la promoción del bienestar y los derechos humanos de la población, incluidos los derechos humanos de las mujeres. Los resultados de los Objetivos del Milenio para reducir la pobreza pasan por alto el impacto del conjunto de fuerzas del paradigma económico dominante, la guerra y el militarismo, el fundamentalismo / neo-conservadurismo, por encima de las personas en situación de pobreza, los/as marginados/as y los/as económicamente vulnerables, especialmente las mujeres. Las mujeres de Asia y el Pacífico reafirmaron que estas fuerzas que no han sido tenidas en cuenta por los Objetivos de Desarrollo del Milenio han llevado al

¹⁴⁸ Aruna Rao es la Presidenta de *Association for Women's Rights in Development (AWID)* y Coordinadora de *Gender at Work*, una iniciativa global para establecer una red de conocimiento y acción para el cambio institucional con respecto a la equidad de género.

resurgimiento de la represión y el control de las mujeres en diferentes lugares del mundo.

A pesar de lo limitado del resultado establecido para el Objetivo 3, dentro de Naciones Unidas, los/as defensores de los derechos de las mujeres vieron en los Objetivos del Milenio un camino para continuar en la búsqueda de la promoción de la igualdad de género. UNIFEM ha desarrollado y publicado *Camino a la Igualdad de Género: CEDAW, Beijing y los ODM*¹⁴⁹. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la ONU está organizando reuniones de expertos/as con el propósito de establecer lazos entre la Plataforma de Acción de Pekín y los Objetivos del Milenio.

Otro grupo que no renuncia a la utilidad de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es el Grupo de Trabajo de Educación e Igualdad de Género encabezado por Caren Grown y Gueta Rao Gupta, como parte del Proyecto del Milenio. El grupo de trabajo recomienda una serie de resultados esperados más sustantivos para el Objetivo 3 que son:

- Reforzar las oportunidades de educación posterior a la primaria para las niñas, a la vez que se asegura la educación básica universal. Esto puede requerir intervenciones especiales para hacer las escuelas más accesibles y seguras para las niñas, así como reformar el contenido de la educación.
- Garantizar los derechos y la salud reproductivos de mujeres y niñas, a través de, al menos, sistemas de salud públicos que suministren servicios de calidad de planificación familiar, cuidado ginecológico de emergencia, aborto seguro (allí donde sea legal), atención post-aborto, así como prevención y tratamiento de infecciones de transmisión sexual (como el virus HIV). Aparte del sector salud, los programas de educación sobre sexualidad ayudan a mejorar la concienciación sobre los derechos sexuales y reproductivos y conseguir resultados.
- Invertir en infraestructura diseñada para reducir el tiempo empleado por mujeres y niñas en tareas del hogar, a través del uso de nuevos combustibles para cocinar, mejora en las estufas de cocina para reducir la contaminación en el hogar, electrificación rural y fuentes alternativas de energía de bajo coste, así como mejorar el acceso a los sistemas de agua y saneamiento. Mejorar la participación de las mujeres en el diseño y ejecución de proyectos de infraestructura puede también hacer mejorar el acceso y asequibilidad.
- Garantizar los derechos de propiedad y herencia de las mujeres a través de acciones que incluyan reformas legales para mejorar el acceso a la tierra a través de, por ejemplo, titulaciones compartidas y enmiendas -o hacer compatibles / armonizar- costumbres y leyes.
- Reducir la inequidad de género en el empleo, eliminar las disparidades salariales y reducir la discriminación contra las mujeres en los mercados de trabajo a través de programas que apoyen la provisión para el cuidado, las políticas sociales que eliminen las prácticas discriminatorias en el empleo y pagas, la protección social y el acceso al crédito y formación de habilidades, especialmente en el sector informal.
- Mejorar la representación política de las mujeres en las instituciones políticas, en los niveles nacional y local, a través de la disponibilidad de intervenciones, tales como las cuotas y reservas de Género.
- Combatir la violencia contra las mujeres a través de la combinación de infraestructura, legislación, educación, salud y otras acciones, incluidas las legislativas, programas de concienciación, servicios de salud para apoyar a las víctimas de la violencia.

¹⁴⁹ *Pathway to Gender Equality: CEDAW, Beijing and MDGs*, UNIFEM/GTZ 2005.(N.T.)

Cuadro 5

Indicadores propuestos para avanzar en las prioridades estratégicas del Objetivo 3*

Education

- The ratio of female to male gross enrollment rates in primary, secondary, and tertiary education.
- The ratio of female to male completion rates in primary, secondary, and tertiary education.

Sexual and reproductive health and rights

- Proportion of contraceptive demand satisfied
- Adolescent fertility rate

Infrastructure

- Hours per day (or year) women and men spend fetching water and collecting fuel

Property Rights

- Land ownership by male, female, or jointly held.
- Housing title, disaggregated by male, female, or jointly held.

Employment

- Share of women in employment, both wage and self-employment, by type
- Gender gaps in earnings in wage and self-employment

Participation in national parliaments and local government bodies

- Percentage of seats held by women in national parliament.
- Percentage of seats held by women in local government bodies.

Violence Against Women

- Prevalence of domestic violence
-

* From *Taking Action: Achieving Gender Equality & Empowering Women*, UN Millennium Project Task Force on Education and Gender Equality, 2005.

Otra organización que ve posibilidades positivas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio es *Women in Environment and Development Organization* (WEDO), siempre que los Objetivos sean vistos como un grupo completo y no tenidos en cuenta de forma separada.

El de género ha sido siempre un tema de múltiples caras y dimensiones. Por lo tanto, su progreso debe no sólo ser enfocado al Objetivo 3, sino que debe incluir intervenciones específicas de género en todas las áreas, p.e. salud, educación, medio ambiente, comercio, conflicto armado, desarrollo urbano y rural, entre otras. Algunos países han alcanzado ciertos Objetivos de forma rápida, mientras otros están en camino de alcanzarlos. La Embajadora Especial para los Objetivos del Milenio en Asia y el Pacífico –Erma Witoelar– ha sugerido ir más allá de los Objetivos y considerar estos lo-

gros de forma holística de manera que se puedan lograr otros muchos objetivos. Por ejemplo, respecto al Objetivo 3 –género y empoderamiento de las mujeres–, los países deben ir más allá y eliminar la disparidad de género en los niveles educativos pero también considerar los derechos sexuales y reproductivos, y los derechos de salud, políticos y económicos.

4. El camino a seguir

Los esfuerzos de las organizaciones de mujeres y las/os activistas no ha sido en vano; durante la Cumbre Mundial de la ONU en septiembre de 2005 los y las líderes mundiales se comprometieron a expandir los resultados esperados para el Objetivo 3 e incluir lo siguiente:

- Acabar con la impunidad en la violencia contra las mujeres;
- Acceso universal a la salud reproductiva;
- Derecho a la propiedad y herencia;
- Igualdad en el acceso a la protección laboral; y
- Aumentar la representación de las mujeres en las instituciones gubernamentales de toma de decisiones.

Las organizaciones y activistas de los derechos de las mujeres, no satisfechas con la mera retórica incluso estando contenida en compromisos, decidieron hacer un seguimiento exhaustivo sobre cómo esos compromisos están haciéndose realidad en los niveles nacional y local. Destaca sobre estas iniciativas, el plan del Observatorio de Mujeres del Sudeste Asiático (Southeast Asia Women's Watch), que emprendió un proyecto de investigación que determinará cuál es el impacto de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los compromisos adquiridos anteriormente por los gobiernos con respecto a la igualdad de género y el empoderamiento.

El Proyecto de Investigación SEAWWATCH está basado en la serie de obstáculos que pueden desbaratar la implementación de los compromisos internacionales, a los que se inscriben los gobiernos, incluido el Objetivo 3 de las Metas del Milenio. Las barreras señaladas por los y las participantes del Foro de ONGs de la Región Asia Pacífico sobre Pekin + 10 en Tailandia, son las siguientes:

- La cultura patriarcal expresada en forma de leyes consuetudinarias y formales, costumbres, tradiciones y otras prácticas.
- Avance de los fundamentalismos / neo-conservadurismos, militarización, terrorismo y la llamada "guerra del terror" así como desenfrenado poder de diferentes compañías multilaterales y transnacionales que han afectado negativamente a las mujeres, especialmente a las

mujeres en situaciones de pobreza o marginalizadas.

- La falta de ratificación de convenciones y tratados internacionales por parte de algunos gobiernos.
- La falta de acceso a información, educación y servicios a nivel de base con respecto a los derechos de las mujeres, derechos de infancia, y en general derechos humanos, especialmente respecto a derechos sexuales y reproductivos.

Al reconocer los obstáculos que impiden hacer realidad la expansión del Objetivo 3 de las Metas de Desarrollo del Milenio, el proyecto de investigación busca:

- Promover la transversalización de los derechos internacionales de las mujeres y la perspectiva de género en el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas y programas nacionales de forma alineada con los ocho (8) Objetivos de Desarrollo del Milenio;
- Promover el uso y concretar la lista ampliada de resultados bajo el Objetivo de la Igualdad de Género (Objetivo 3) como fue decidido en la Cumbre de la ONU de septiembre de 2005.

Se ha prestado más atención a los Objetivos de Desarrollo del Milenio que a la Declaración del Milenio en sí misma, de la que casi olvidamos que aquellos objetivos provienen. Los Objetivos del Milenio han sido criticados por no mantener la estructura de derechos humanos junto al enfoque de necesidades básicas; lo irónico es que la Declaración de la que los Objetivos provienen se adhiere de forma clara al marco de derechos humanos. El cambio ahora, es interpretar y continuar en la búsqueda de los Objetivos del Milenio desde la conceptualización de la que nacen y el documento del que son parte.

REFERENCES

- A compilation of Five Country Reports (2004), *Southeast Asian Women in Politics and Decision-Making, Ten years After Beijing: Gaining Grounds?*, Friedrich Ebert Stiftung, December.
- UNDP Human Development Report 2005. http://www.hdr.undp.org/statistics/data/country_fact_sheets/.
- Achievements, gaps and challenges in linking the implementation of the Beijing Platform for Action and the Millennium Declaration and Millennium Development Goals*, Report of the Expert Group Meeting, Baku, Azerbaijan, 7-10 February 2005.
- ADB Review (2004), *The Millennium Development Goals Will Asia and the Pacific Achieve Them?*, June.
- Asian Development Bank (1998), *Women in Thailand: Country Briefing Paper*, December.
http://www.adb.org/Documents/Books/Country_Briefing_Papers/Women_in_Thailand/default.asp.
- Asian Development Bank (2002), *Women in Viet Nam: Country Briefing Paper*.
http://www.adb.org/Documents/Books/Country_Briefing_Papers/Women_in_VietNam/default.asp.
- Flamm, M. (2003), *Exploited Not Educated: Trafficking of Women and Children in Southeast Asia*, United Nations Chronicle Online Edition, <http://www.un.org/Pubs/chronicle/2003/issue2/0203p34.html>.
- Grown, C. et al. (2005), *Taking Action: Achieving Gender Equality and Empowering Women*. UN Millennium Project Task Force on Education and Gender Equality.
- International Herald Tribune (2005), *Where's that veto threat?* November 10.
- International Labor Organization (2000), *Towards Full Employment*, Regional Office for Asia and the Pacific, May 11, <http://www.ilo.org/public/english/region/asro/bangkok/feature/f-emp24.htm>.
- Marwaan, M. M. (2005), *Tsunami Survivors Need Gender-Sensitive Care – Groups*, March 8.
Millennium Development Goals, National Reports: A Look Through a Gender Lens, UNDP, May 2003.
- NEDA (2005), *Second Philippines Progress Report on the Millennium Development Goals*, June.
- Painter, G. R. (2004), *Gender, the Millennium Development Goals, and Human Rights in the Context of the 2005 Review Processes*, Report for the Gender and Development Network, October.
- Report of the Secretary-General to the UN General Assembly (2004), *Implementation of the United Nations Millennium Declaration*, August 27.
- Thomson, S., Baden, S. (1993), *Women and Development in Laos*, Report Prepared for Women, Health and Population Division, Australian International Development Assistance Bureau, February.
- UNDP (2005), *A Future Within Reach: Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the Millennium Development Goals in Asia and the Pacific*.
- UNESCAP Country Report, <http://www.unescap.org/huset/women/reports/index.htm>.
- WEDO (2005), *Beijing Betrayed: Women Worldwide Report that Governments have Failed to Turn the Platform into Action*.
- Women's Human Rights net (2003), *Women and the Millennium Development Goals*, November.
<http://www.whrnet.org/docs/issue-mdg.html>.

ANNEX

Annex 1

MDGs Targets & Indicators

Goals & Targets (from the Millennium Declaration)	Indicators for monitoring progress
Goal 1: Eradicate extreme poverty and hunger	
Target 1: Halve, between 1990 and 2015, the proportion of people whose income is less than one dollar a day	1. Proportion of population below \$1 (PPP) per day 2. Poverty gap ration (incidence X depth of poverty) 3. Share of poorest quintile in national consumption
Target 2: Halve, between 1990 and 2015, the proportion of people who suffer from hunger	4. Prevalence of underweight children under-five years of age 5. Proportion of population below minimum level of dietary energy consumption
Goal 2: Achieve universal primary education	
Target 3: Ensure that, by 2015, children everywhere, boys and girls alike, will be able to complete a full course of primary schooling	6. Net enrolment ration in primary education 7. Proportion of pupils starting grade 1 who reach grade 5 8. Literacy rate of 15-24 year-olds
Goal 3: Promote gender equality and empower women	
Target 4: Eliminate gender disparity in primary and secondary education, preferably by 2005, and in all levels of education no later than 2015	9. Ratios of girls to boys in primary, secondary and tertiary education 10. Ratio of literate women to men, 15-24 years old 11. Share of women in wag employment in the non-agricultural sector 12. Proportion of seats held by women in national parliament
Goal 4: Reduce child mortality	
Target 5: Reduce by two-thirds, between 1990 and 2015, the under-five mortality rate	13. Under-five mortality rate 14. Infant mortality rate 15. Proportion of 1 year-old children immunized against measles
Goal 5: Improve maternal health	
Target 6: Reduce by three-quarters, between 1990-2015, the maternal mortality ratio	16. Maternal mortality ration 17. Proportion of births attended by skilled health personnel
Goal 6: Combat HIV/AIDS, malaria and other diseases	
Target 7: Have halted by 2015 and begun to reverse the spread of HIV/AIDS	18. HIV prevalence among pregnant women aged 15-24 years 19. Condom use rate of contraceptive prevalence rate 19a. Condom use at last high-risk sex 19b. Percentage of population aged 15-24 years with comprehensive correct knowledge of HIV/AIDS 19c. Contraceptive prevalence rate 20. Ration of school attendance of orphans to school attendance of non-orphans aged 10-14 years
Target 8: Have halted by 2015 and begun to reverse the incidence of malaria and other major diseases	21. Prevalence and death rates associated with malaria 22. Proportion of population in malaria-risk areas using effective malaria prevention and treatment measures 23. Prevalence and death rates associated

	with tuberculosis
	24. Proportion of tuberculosis cases detected and cured under directly observed treatment short course DOTs (internationally recommended TB control strategy)
Goal 7: Ensure environmental sustainability	
Target 9: Integrate the principles of sustainable development into country policies and programmes and reverse the loss of environmental resources	25. Proportion of land area covered by forest 26. Ratio of area protected to maintain biological diversity to surface area 27. Energy use (kg oil equivalent) per \$1 GDP (PPP) 28. Carbon dioxide emissions per capital and consumption of ozone-depleting CFCs (ODP tons) 29. Proportion of population using solid fuels
Target 10: Halve, by 2015, the proportion of people without sustainable access to safe drinking water and basic sanitation	30. Proportion of population with sustainable access to an improved water source, urban and rural 31. Proportion of population with access to improved sanitation, urban and rural
Target 11: By 2020, to have achieved a significant improvement in the lives of at least 100 million slum dwellers	32. Proportion of households with access to secure tenure
Goal 8: Develop a global partnership for development	
	<u>Official Development Assistance (ODA)</u>
Target 12: Develop further an open, rule-based, predictable, non-discriminatory trading and financial system (Includes a commitment to good governance, development and poverty reduction – both nationally and internationally)	33. Net ODA, total and to the least developed countries, as percentage of OECD/DAC donors' gross national income 34. Proportion of total bilateral, sector-allocable ODA of OECD/DAC donors to basic social services (basic education, primary health care, nutrition, safe water and sanitation) 35. Proportion of bilateral official development assistance of OECD/DAC donors that is united
Target 13: Address the special needs of the least developed countries (Includes: tariff and quota free access for the least developed countries' exports; enhanced programme of debt relief for heavily indebted poor countries (HIPC) and cancellation of official bilateral debt; and more generous ODA for countries committed to poverty reduction)	36. ODA received in landlocked developing countries as a proportion of their gross national incomes 37. ODA received in small island developing States as a proportion of their gross national incomes
Target 14: Address the special needs of landlocked developing countries and small island developing States (through the Programme of Action for Sustainable Development of Small Island Developing States and the outcome of the twenty-second special session of the General Assembly)	<u>Market Access</u> 38. Proportion of total developed country imports (by value and excluding arms) from developing countries and least developed countries, admitted free of duty 39. Average tariffs imposed by developed countries on agricultural products and textiles and clothing from developing countries
Target 15: Deal comprehensively with the debt problems of developing countries through national and international measures in order to make debt sustainable in the long term	40. Agricultural support estimate for OECD countries as a percentage of their gross domestic product 41. Proportion of ODA provided to help build trade capacity

<u>Debt sustainability</u>	
	42. Total number of countries that have reached their HIPC decision points and number that have reached their HIPC completion points (cumulative)
	43. Debt relief committed under HIPC Initiative
	44. Debt service as a percentage of exports of goods and services
Target 16: In cooperation with developing countries, develop and implement strategies for decent and productive work for youth	45. Unemployment rate of young people aged 15-24 years, each sex and total
Target 17: In cooperation with pharmaceutical companies, provide access to affordable essential drugs in developing countries	46. Proportion of population with access to affordable essential drugs on a sustainable basis
Target 18: in cooperation with the private sector, make available the benefits of new technologies, especially information and communications	47. Telephone lines and cellular subscribers per 100 population
	48. Personal computers in use per 100 population
	Internet users per 100 population

SOURCE: *Millennium Declaration*, www.un.org/millennium/declaration/ares552e.htm .

Annex 2

Philippines progress made on the MDGs

Goal 1: Eradicate Extreme Poverty	Progress Made
Target 1: halve the proportion of people living in extreme poverty between 1990-2015	<ul style="list-style-type: none"> as of 2003, 13.8% of the population were living below the subsistence food threshold – representing a decline from the 2000 figure of 15.8% priorities for action: fast-tracking the asset reform program; prioritizing microenterprise development; strengthening local govt and civil society capacity in governance; and localizing poverty-reduction efforts
Target 2: halve the proportion of population below the minimum level of dietary energy consumption and halve the proportion of underweight children	<ul style="list-style-type: none"> the prevalence of underweight preschool children declined from 30.6% in 2001 to 27.6% in 2003. however, the average annual rate of decline of 0.53% is below the desired 0.69% in order to meet the target of 17.25% by 2015. Medium-Term Philippine plan of Action on Nutrition is ongoing. Formulation of the Action for Nutrition Improvement can be replicated at the local level NEDA-Social Devt Com approved the program & issued a resolution integrating nutrition objectives and components into the Kapit-Bisig Laban sa Kahirapan-Comprehensive and Integrated Delivery of Social Services (KALAHI-CIDSS), a community-based poverty alleviation program. Efforts along nutrition improvement were also undertaken by: The Council for the Welfare of Children (CWC), in terms of the Bright Child Campaign; the DSWD, NAPC in terms of the Food for Work; and the NFA in terms of the new rice distribution scheme called the Targeted Rice Distribution Program. The business sector committed to popularize food fortification and nutrition in the workplace; adopt nutrition programs at the community level; and boost mass media advocacy for consumers to patronize the products with the Sangkap Pinoy seal. Priority actions: anti-poverty measures and Bright Child Program; improved food security at the macro and household levels, strict enforcement of ASIN law and Food Fortification Act, etc
Goal 2: Achieve universal primary education	
Target 3: achieve universal access to primary educ by 2015	<ul style="list-style-type: none"> participation rate at the primary level stood at 90.05% in SY2002-2003; ARMM registered the highest participation rate with 91.37% while the lowest was registered in the NCR with 77.15% cohort survival rate steadily improved from 67.21%(2000-2001) to 69.84% (2002-2003) slight improvement seen in the completion rate from 66.13% to 66.85%; drop out rate 7.67% to 7.34% simple literacy rate 93.9%, one of the highest in SEA priority actions: improving school-retention capacity, improving quality, and improving governance and resource allocation and utilization.
Goal 3: Promote gender equality	
Target 3: eliminate gender disparity in primary and secondary education, preferably by 2005, and in all levels of education no later than 2015	<ul style="list-style-type: none"> simple literacy – rate among females 94.6% and among males 93.2%. on a regional basis, female dominance was true for 12 of the 17 regions. The regions which showed slight male dominance were: CAR, Ilocos Region, Central Luzon, MIMAROPA, ARMM female advantage is more pronounced in functional literacy, as female rates were higher in all regions (except in ARMM) at the higher education level, female dominance was also noted. Enrolment figures for 2001-2002 showed 55% of total enrollees were female while the graduation figures for 2000-2001 showed 60% of graduates were female. Technical-vocational education and training – almost equal distribution between female and male graduates DepEd efforts: consideration of gender issues in the 2002 Restructured Basic Education Curriculum TESDA: put up the Kasanayan-Kabuhayan-One-Stop Shop to address the needs of displaced women workers and workers in the informal sector Priority actions: understanding the socio-cultural nuances of Philippine gender issues, strengthening the alternative learning system primarily through the Bureau of Alternative Learning System at DEPed, improving the gender content of educ, making media more gender sensitive, providing better opportunities for women
Goal 4: Reduce child mortality	
Target 5: reduce children under five mortality rate by 2/3 by 2015	<ul style="list-style-type: none"> programs/efforts implemented: (1) expanded program on immunization - DOH, (2) Early Childhood DEvt which implements a 10-year National

	<p>Early Childhood Devt Program, (3) Bright Child which is an integrated approach to deal with the physical, emotional, social and educational requirements of raising a bright child, and (4) Mother-and-baby –friendly hospital initiative.</p> <ul style="list-style-type: none"> In terms of legislation: RA 8976 Philippine Food Fortification Act and Act Promoting Salt Iodization Nationwide; RA 9288 Comprehensive Policy and a National System for Ensuring Newborn Screening
Goal 5: Improve Maternal health	
Target 6: Reduce maternal mortality rate by three quarters by 2015	<ul style="list-style-type: none"> declining trend of maternal mortality rate: from 208 per 100,000 live births for 1987-1993 down to 172 per 100,000 live births in 1991-1997 govt promotes maternal health through the two-pronged strategy involving safe motherhood and family planning services. Safe motherhood strategies involve training, info dissemination, social mobilization, community participation, promotion of gender sensitivity, quality assurance schemes, In family planning – responsible parenthood, respect for life, birth spacing and informed choice. Family planning programs: mainstreaming of natural family planning method, deployment of 640 volunteers health workers in KALAHI areas of NCR for the provision of FP services to the urban poor; training of brgy health workers in 250 municipalities on Community-based management info system, the door to door family planning campaign
Target 7: Increase access to RH services to 60% by 2005, 80% by 2010 and 100% by 2015	<ul style="list-style-type: none"> a modest decline in fertility was observed based on the decline of actual total fertility rate from 3.7% (1996-1998) to 3.5% (2001-2003) contraceptive prevalence rate slightly increased from 47% in 1998 to 49% in 2003, owing to the increased use of modern contraceptives from 28% to 33%. POPCOM program: formulation of the Phil Population management Program (2001-2004), DOH: 10-year RH Plan and issued several AOs in support of the National Family Planning Program. , such as Safe Motherhood policy, and Natural FP Program Priority actions: passage of a legislation on RH, filling of the anticipated shortfall in FP commodities,
Goal 6: Combat HIV/AIDS, malaria and other diseases	
Target 8: Halt and reverse the spread of HIV/AIDS by 2015	<ul style="list-style-type: none"> the number of HIV/Ab seropositive cases increases since 1984. Increased premarital sexual activity among the youth (18% in 1994 to 23% in 2002) Policies and programs in line with RA 8504 or the Phil AIDS Prevention and Control Act of 1998 and the Third Medium Term Plan on AIDS Priority actions: scaling up and improving the quality of preventive interventions, a unified advocacy plan, improving quality of treatment, integration of stigma-reduction measures in the preventive, treatment, case and support services
Target 9: halt and begin to reverse the incidence of malaria and other major diseases	<ul style="list-style-type: none"> continuous implementation of the Malaria Control Program
Goal 7: Ensure Environmental sustainability	
Target 10: implement national strategies for sustainable devt by 2005, to reverse loss of envtal by 2015	<ul style="list-style-type: none"> the total forest cover increased by 11% from 6.5 million hectares in 1998 to 7.2 million hectares in 2004. the increase can be generally attributed to the slowdown in commercial timber harvesting with the imposition of a logging moratorium in several provinces, log and the lumber export bans and the implementation of the National Forestation Program in the late 1980s. others = Philippine Forestry Master Plan, Community-BASed Forest Management Strategy, the Forestry Sector Loan II DENR initiatives: adoption of the Wateshed Ecosystem Managemetn Appraoch, Implemenation of a Community Livelihood Assistance Special Prog, launching of timber corridors in Mindanao, campaign against illegal logging
Target 11: Halve the proportion of people with no accesst o safe drinking water or those who cannot afford it by 2015	<ul style="list-style-type: none"> Household access to safe water supply rose slightly from 78.69% in 2000 to 80% in 2002. ARMM the most disadvantaged region Household with sanitary toilet facilities increased from 81.97% in 2000 to 86% in 2002. Policies/programs adopted: Integrated water resources mgt approach; RA9275 Phil Clean Water Act; EO 123 National Water Resources Board, EO279 instituted policy reforms in the water supply and sewerage sector
Target 12: achieve a significant improvement in the lives of at least 100 million slum dwellers by 2020	<ul style="list-style-type: none"> Security of tenure or shelter units were provided to 382,285 households from 2001-2004 mainly through govt programs and private sector initiatives. The National Home Mortgage Finance Corp revised the Community

	<p>Mortgage Prog Guidelines which increased the loan ceiling from Php100,000 to Php120,000 in Metro Manila and other highly urbanized areas. The number of documents required was also reduced from 56 to 18.</p> <ul style="list-style-type: none"> • The housing agencies, under the guidance of the Housing and Urban Devt Council, worked closely with NGOs and private sector groups which include GAwad Kalinga (GK777) Project of the Couples for Chirst, Gawad Katapatiran and Habitat for Humanity.
Goal 8: Develop a global partnership for devt	
Target 13: Develop further an open,rule-based predictable, non-discriminatory trading and financial system; include a commitment to good governance, development and poverty reduction-both nationally and internationally	<ul style="list-style-type: none"> • Investment liberalization, trade promotion, micro, SME devt, pursuance of financial reforms and price stability • Reduction of tariffs under the Common Effective Preferential Tariff Scheme of the ASEAN Free Trade Area; unilateral tgariff reduction and elimination of measures to lower cost of production inputs; and issuance of a supporting policy to allow products manufactures in Special Economic Zones.
Target 14: Deal comprehensively with the debt problems of developing countries through national and international measures in order to make debts sustainable in the long run	<ul style="list-style-type: none"> • As the proportion of the national govt's social expenditure to GDP declined from 6.35% (2000) to 5.1% (2004) \, real per capita spending for health, education, social security, welfare, and employment, and housing went down. • One-third of total ODA loans disbursement (almost US\$358 million)_ went to social services for 2001-2003, helping cushion the impact of the tight fiscal situation on provision of social services.
Target 15: provide access to affordable essential drugs, in cooperation with pharmaceutical companies	<ul style="list-style-type: none"> • parallel drug importation achieved an estimated average of 60.9% price reduction through the DOH's GMA 50 (Gmaot na Mabisa at Abot Kaya). • 3,802 botika ng barangays have been established as of January 2005 to widely distribute the commonly used drugs • Philippine International Trading Corp supplied low cost medicines to 1,496 municipalities, 2,400 botika ng barangays, 112 outlets of the drugstores association of the phils, and 10 outlets of the Coops for Chirst thourgh its PResyong Tama, Gamot Pampamilya program.

REFERENCE: *Second Philippines Progress Report on the Millennium Development Goals*, 2005.

Annex 3

Education: Primary, secondary and tertiary enrolment rate in Southeast Asia

Legend: Rank is defined as follows: 1 = ratio greater than 1 (reverse gap); 2 = ration equal to 1 (parity); 3 = 0.90-.099 (on track); 4=0.70-0.89 (falling behind); 5 – 0-0.69 (off track)

Primary enrolment rates

Country	1990			2000			2005		2015	
	Female rate	Male rate	Female to male ratio	Female rate	Male rate	Female to male ratio	Projected female to male ratio	Rank	Projected female to male ratio	Rank
Brunei	111.8	118.7	0.94	102	106.2	0.96	0.97	3	0.99	3
Cambodia				103.3	116.8	0.88				
Indonesia	112.9	115.7	0.98	108.8	111.2	0.98	0.98	3	0.98	3
Lao PDR	90.9	115.5	0.79	104.4	121.5	0.86	0.9	3	0.96	3
Malaysia	93.6	93.8	1	98.7	98.3	1	1	2	1	2
Myanmar	106.2	111.3	0.95	88.7	89.3	0.99	1.01	1	1.05	1
Philippines	109.3	110.3	0.99	112.5	112.7	1	1	2	1.02	1
Singapore	102.3	105.1	0.97							
Thailand	95.9	100.4	0.95	92.7	96.9	0.96	0.97	3	0.98	3
Timor-Leste										
Viet Nam	102.9	110.8	0.93	102.2	109	0.94	0.94	3	0.95	3

Secondary enrolment rates

Country	1990			2000			2005		2015	
	Female rate	Male rate	Female to male ratio	Female rate	Male rate	Female to male ratio	Projected female to male ratio	Rank	Projected female to male ratio	Rank
Brunei	71.4	66.4	1.07	84.6	80.3	1.05	1.04	1	1.02	1
Cambodia	17.4	40.2	0.43	13.5	23.7	0.57	0.64	5	0.78	4
Indonesia	41.1	49.7	0.83	56.4	57.6	0.98	1.06	1	1.21	1
Lao PDR	18.6	30	0.62	31.3	43.6	0.72	0.77	4	0.87	4
Malaysia	58.2	54.5	1.07	74	66.9	1.11	1.13	1	1.17	1
Myanmar	22.2	22.7	0.98	37.5	39.6	0.95	0.94	3	0.9	3
Philippines	72.4	69.7	1.04	80.9	73.8	1.1	1.13	1	1.19	1
Singapore	65.6	70.5	0.93							
Thailand	29.9	32.2	0.93	79.9	84	0.95	0.96	3	0.98	3
Timor-Leste										
Viet Nam										

Tertiary enrolment rates

Country	1990			2000			2005		2015	
	Female rate	Male rate	Female to male ratio	Female rate	Male rate	Female to male ratio	Projected female to male ratio	Rank	Projected female to male ratio	Rank
Brunei				20.4	10	2.00				
Cambodia				1.6	4	0.40				
Indonesia				12.7	16	0.80				
Lao PDR				2.5	4	0.60				
Malaysia	7	7.9	0.89	29.3	27	1.10	1.18	1	1.37	1
Myanmar				14.7	8	1.80				
Philippines	32.7	23	1.42							
Singapore	14.6	21.4	0.68							
Thailand				37.1	34	1.10				
Timor-Leste										
Viet Nam				8.2	11	0.70				

SOURCE: *Taking Action: Achieving Gender Equality and Empowering Women*, UNDP Millennium Project Task Force on Education and Gender Equality, 2005.

Annex 4

On tracks and off tracks for the MDGs: Goals 1, 2, 3

Goal	1			2			3		
Country	Poverty \$1	Poverty nat. line	Malnourishment	Primary enrolment	Reaching grade 5	Primary completion	Gender primary	Gender secondary	Gender tertiary
Brunei	NO DATA (ND)			ND	On track	Early achiever	Early achiever		
Cambodia	ND	Off track - slow	On track	On track				Off track - slow	On track
Indonesia	Early achiever	Off track - regressing		On track		Early achiever	Early achiever		On track
Lao PDR	Off track - regressing	On track		On track		Off track - slow	On track	Off track - slow	On track
Malaysia	Early achiever	ND	Early achiever	Early achiever	ND	Early achiever	Early achiever		
Myanmar	ND		On track	Off track - regressing	On track	Off track - regressing	Early achiever	Off track - regressing	N D
Philippines	On track		Off track - slow	On track	ND	Early achiever	Early achiever		
Singapore	ND			ND			ND		
Thailand	Early achiever	On track		On track	ND	Off track - regressing	Early achiever		
Timor-Leste	ND			ND			ND		
Viet Nam	Early achiever	ND	On track	Off track - regressing	On track	Early achiever	Off track - slow		

REFERENCE: *A Future Within Reach Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the MDGs in Asia and the Pacific*, UNDP, 2005.

Annex 5

On tracks and off tracks for the MDGs: Goals 4,5,6,7

Goal	4		5	6			7							
Country	Under-5 mortality	Infant mortality	Maternal Mortality	HIV prevalence	TB prevalence	TB death rate	Forest cover	Protected area	CO2 emissions	ODP CFC cons.	water, urban	water, rural	sanitation, urban	sanitation, rural
Brunei	Early achiever		Off track - regressing	On track	Off track - regressing		Off track - regressing	On track	Early achiever		ND			
Cambodia	Off track - regressing	Off track - regressing	On track	Early achiever			Off track - regressing	Early achiever		ND	ND			
Indonesia	Early achiever		On track	On track	Early achiever		Off track - regressing	Early achiever	Off track - regressing	Early achiever	Off track - regressing	Off track - slow		Off track - regressing
Lao PDR	On track	Off track - slow	Off track - regressing	On track	Early achiever		Off track - regressing	Early achiever	Off track - regressing	Off track - regressing	ND			
Malaysia	Early achiever		Off track - regressing	On track	Early achiever		Off track - regressing	Early achiever	Off track - regressing	Early achiever	Early achiever	ND		Early achiever
Myanmar	Off track - slow		Off track - regressing	Off track - regressing	Early achiever		Off track - regressing	Early achiever	Off track - regressing		Early achiever			
Philippines	Early achiever		Off track - slow	On track	Early achiever		Off track - regressing	Early achiever	Off track - regressing	Early achiever	Off track - regressing		On track	
Singapore	Early achiever		Off track - regressing	On track	Early achiever		On track	Early achiever			Early achiever	ND	Early achiever	ND
Thailand	Early achiever		Early achiever	Early achiever			Off track - regressing	Early achiever	Off track - regressing	Early achiever	Early achiever	Off track - slow	Early achiever	
Timor-Leste	Off track - slow		Off track - slow	ND	Early achiever		Off track - regressing	ND			ND			
Viet Nam	Early achiever		Off track - regressing	Off track - regressing	Early achiever		Early achiever		Off track - regressing	Early achiever	Off track - regressing		Early achiever	Off track - slow

REFERENCE: *A Future Within Reach Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the MDGs in Asia and the Pacific*, UNDP, 2005.

Últimos títulos publicados

WORKING PAPERS

- WP 05/05 Leyra, Begoña: *Trabajo infantil femenino: Las niñas en las calles de la Ciudad de México.*
- WP 04/05 Álvarez, Isabel; Fonfría, Antonio; Marín Raquel: *The role of networking in the competitiveness profile of Spanish firms.*
- WP 03/05 Kausch, Kristina; Barreñada, Isaías: *Alliance of Civilizations. International Security and Cosmopolitan Democracy.*
- WP 02/05 Sastre, Luis: *An alternative model for the trade balance of countries with open economies: the Spanish case.*
- WP 01/05 Díaz de la Guardia, Carlos; Molero, José; Valadez, Patricia: *International competitiveness in services in some European countries: Basic facts and a preliminary attempt of interpretation.*
- WP 03/04 Angulo, Gloria: *La opinión pública española y la ayuda al desarrollo.*
- WP 02/04 Freres, Christian; Mold, Andrew: *European Union trade policy and the poor. Towards improving the poverty impact of the GSP in Latin America.*
- WP 01/04 Álvarez, Isabel; Molero, José: *Technology and the generation of international knowledge spillovers. An application to Spanish manufacturing firms.*

POLICY PAPERS

- PP 04/05 Manalo, Rosario; Reyes, Melanie: *The MDGs: Boon or bane for gender equality and women's rights?*
- PP 03/05 Fernández, Rafael: *Irlanda y Finlandia: dos modelos de especialización en tecnologías avanzadas.*
- PP 02/05 Alonso, José Antonio; Garcimartín, Carlos: *Apertura comercial y estrategia de desarrollo.*
- PP 01/05 Lorente, Maite: *Diálogos entre culturas: una reflexión sobre feminismo, género, desarrollo y mujeres indígenas kichwuas.*
- PP 02/04 Álvarez, Isabel: *La política europea de I+D: Situación actual y perspectivas.*
- PP 01/04 Alonso, José Antonio; Lozano, Liliana; Prialé, María Ángela: *La cooperación cultural española: Más allá de la promoción exterior.*