



Programa de la asignatura:

POLÍTICAS PÚBLICAS

Licenciatura en Ciencias Políticas y de la Administración

Profesora: M^a Teresa Martínez del Olmo

1) OBJETIVOS

El propósito del curso es introducir en el análisis de los procesos de actuación de las Administraciones Públicas desde la perspectiva de los resultados obtenidos. Su función es familiarizar al estudiante de CC. Políticas y de la Administración con el conocimiento de la Administración Pública española, así como con los conceptos y técnicas de análisis y formación de las políticas y la gestión pública así como de la evaluación de las mismas.

Los objetivos específicos del curso son los siguientes:

- Introducir en el proceso y metodología de la formación y evaluación de la acción de los poderes públicos.
- Informar sobre los modelos analíticos y de adopción de decisiones en la formación e implantación de las políticas públicas.
- Familiarizar a los estudiantes con los conceptos básicos y técnicas para el análisis de los programas políticos de actuación, de la implantación y evaluación de los mismos y de la participación de los distintos actores implicados en el juego político.
- Estimular la participación en el aula.

2) TEMARIO

El curso se puede agrupar temáticamente en tres bloques. El primero es de introducción al concepto de políticas públicas y su formulación. Se analizarán las relaciones entre política y administración. En el segundo bloque se estudiará el proceso de implantación y gestión de los programas públicos de actuación. El tercer bloque se dedicará al análisis del proceso y metodología de la evaluación y desarrollo de casos prácticos.

I.- INTRODUCCION: LAS TRANSFORMACIONES DEL ESTADO. ECONOMIA DEL BIENESTAR.

- Las funciones la Administración Pública.
- El criterio de servicio público. Necesidad del servicio.
- Evolución del sistema de legitimidad de la administración
- Los programas públicos de actuación. Las Políticas públicas.



II.- EL ANALISIS DE LAS POLITICAS PÚBLICAS: UNA NUEVA PERSPECTIVA EN EL ESTUDIO DE LA ADMINISTRACION PÚBLICA.

- La necesidad del análisis.
- El estado actual del análisis en el sector público. ¿Qué cabe esperar del análisis de la política pública?
- La modernización de la Administración pública.

III.- INTRODUCCION A LAS POLITICAS PÚBLICAS.

- Definición del concepto de "Política".
- Instrumentos de las políticas públicas
- Fases de las políticas públicas

IV.- FORMULACION DE POLITICAS PÚBLICAS.

- Formulación de políticas públicas.
- Relevancia pública del problema.
- Inclusión en la agenda de actuación de los poderes públicos.
- Estudio del proceso. Definición del problema. Características de los problemas públicos

V.- METODOS Y MODELOS DE ANALISIS.

- El proceso de toma de decisiones. Los modelos de análisis
- Métodos cuantitativos y modelos informatizados.
- Métodos cualitativos y modelos mentales.

VI.- LA DECISION PÚBLICA.

- Análisis de alternativas.
- Enfoques sobre la toma de decisiones y su relación con las políticas a aplicar.
- Fijación de objetivos.

VII.- LA IMPLEMENTACION DE LAS POLITICAS PÚBLICAS.

- La puesta en práctica de las políticas públicas. El proceso de implementación.
- Modelos analíticos: el modelo Forward Mapping y Backward Mapping.
- La importancia de la participación comunitaria y los grupos de interés en la implantación. El concepto de Policy Network.

VIII.- EL PAPEL DE LA BUROCRACIA EN EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN.

- Las relaciones intergubernamentales.



- Sucesión y terminación de políticas.
- Factores de continuación, sucesión y cambio.

IX.- LA EVALUACION DE LAS POLITICAS PÚBLICAS

- El concepto de evaluación. Evolución histórica y su significado.
- Evaluación vs Investigación
- Propósito de la evaluación

X.- TIPOS DE EVALUACIÓN. CRITERIOS PARA LA CLASIFICACIÓN.

- Principios inherentes a la evaluación.
- Qué evaluar en un programa o política.

XI.- EL CICLO DE LA EVALUACIÓN.

- Diseño y metodología de la evaluación.
- Planificación de la evaluación.
- Modelos de evaluación.

XII.- EL PROCESO DE MEDICIÓN. INSTRUMENTOS, MEDIDAS E INDICADORES.

- La retroalimentación.
- El proyecto de evaluación.

3) METODOLOGÍA Y EVALUACIÓN

Las clases se desarrollarán con exposición de contenidos básicos, discusión y aplicación de los mismos a casos concretos.

Se potenciará la discusión en el aula de los trabajos y exposiciones que sobre los distintos temas realicen los propios estudiantes.

La evaluación estará basada en: los conocimientos adquiridos mediante una prueba escrita, la participación en las discusiones del aula sobre las lecturas recomendadas, y a los trabajos realizados en grupos o individualmente.

4) BIBLIOGRAFÍA

-. AGUILAR VILLANUEVA, L., (Ed.). (1996). *El estudio de las Políticas Públicas*. Colección Antologías de Política Pública. Miguel Ángel Porrúa. Grupo Editorial. México.



- AGUILAR VILLANUEVA, L., (Ed.). (1996). *La Hechura de las Políticas Públicas*. Colección Antologías de Política Pública. México, Miguel Ángel Porrúa. Grupo Ed. México.
- AGUILAR VILLANUEVA, F., (Ed.). (1996). *La implementación de las Políticas*. Colección Antologías de Política Pública. Miguel Ángel Porrúa. Grupo Editorial. México.
- AGUILAR VILLANUEVA, F., (Ed.). (1996). *Problemas Públicos y Agenda de Gobierno*. Colección Antologías de Política Pública. Miguel Ángel Porrúa. Grupo Editorial. México.
- AA.VV.: "Políticas públicas y organización administrativa": En Documentación Administrativa, nº224-225 (Monográfico).
- AGRANOFF, R. (1991). Marco para el análisis de las relaciones intergubernamentales. Papeles de trabajo de Gobierno y Administración Pública. IUOG. Madrid.
- ALBERTI, R. (1985). "Las relaciones de colaboración entre Estado y Comunidades Autónomas". Revista de E. Derecho Constitucional, núm. 14. pp. 135-177.
- BAENA, M. (1984). "Estructura de la función pública y de la burocracia en España". Instituto Vasco de Administración Pública. Oñate.
- BAÑON, R., CARRILLO, E. (1992). La modernización de la administración pública. Papeles de trabajo de Gobierno y Administración Pública. IUOG. Madrid.
- BRUGUÉ, Q., GOMÁ, R. (1998). Gobiernos locales y Políticas Públicas. Bienestar social, promoción económica y territorio. Ed. Ariel. Barcelona.
- GARCIA PELAYO, M. (1982). Las transformaciones del Estado contemporáneo. Alianza Universidad. Madrid.
- GOMÁ, R., SUBIRATS, J. (1998). Políticas Públicas en España. Contenidos, redes de actores y niveles de gobierno. Ed. Ariel. Barcelona.
- LINDBLOM, C. (1991) El Proceso de Elaboración de Políticas Públicas. MAP, Madrid
- LAUFERT, R., BURLAUD, A. (1989). Dirección pública, gestión y legitimidad. INAP. Madrid.
- GRAU, M., MATEOS, A. (Eds.), (2002). Análisis de Políticas Públicas en España: enfoques y casos. Tirant lo Blanch, Valencia



- SUBIRATS, J. (1989). Análisis de políticas públicas y eficacia de la Administración. INAP: Madrid.
- SUBIRATS, J. (1992). Un problema de estilo. La formación de políticas públicas en España. Exploración sobre los elementos distintivos de nuestro "policystyle" (una aportación al análisis del sistema político español). Centro de Estudios Constitucionales. Madrid,
- SUBIRATS, J., KNOEPFEL.P., LARRUE, C., VARONE, F. (2008): Análisis y gestión de políticas públicas. Ariel Ciencia Política: Barcelona
- THOENING, J., MENY, I. (1992). Las políticas públicas. Ariel Ciencia Política. Barcelona.
- WRIGHT, D. (1978). "Del federalismo a las relaciones intergubernamentales en los EE.UU. de América". R.E.P. núm. 6.

Sobre evaluación de políticas públicas:

- Aguilar, M^a J., Ander-Egg, E. (1992) Evaluación de Servicios y Programas Sociales. Ed. Siglo XXI
- Alvira, F (1991): Metodología de la evaluación de programas. Ed. CIS Madrid
- Amezcua, C; Jiménez, A (1996): Evaluación de Programas Sociales. Ed Diaz de Santos, Madrid
- Anandarup, R (1986): Análisis de costes-Beneficios. Cuestiones y Metodología. Ed. Banco Mundial.
- Ballart, X (1992): ¿Como evaluar programas y servicios públicos? Ed. M.A.P.
- Bañón, R. (2003): La Evaluación de la Acción y de las Políticas Públicas. Ed. Díaz de Santos
- Beltrán, M. (1987): "El Policy análisis como instrumento de valoración de la acción pública", Rev. De Estudios Políticos, vol. nº 56
- Briones, G (1991): Evaluación de programas sociales. Ed. Trillas, Mexico
- Chelimsky, E (1985): Program Evaluation: Patterns and Directions. Ed. ASPA, Washington D.C.



- Cohen, E., Franco, R (199): Evaluación de Proyectos sociales.. Ed. Siglo XX
- Cook, T.D., Reichardt, CS (1986): Métodos cualitativos y cuantitativos en investigación evaluativa. Ed. Morata, Madrid.
- Cronbach, L.J. et al (1980): Toward Reform of Program Evaluation. Ed. Jossey-Bass. San Francisco
- Dolbeare, K. (1975): Public Policy Evaluation. Ed. Sage Publications, Beverly Hills
- Espinoza, M (1983): Evaluación de Proyectos Sociales. Ed. Humanitas, Buenos Aires
- Gramlich, E (1981): Benefit-Cost Analysis of Government Programs. Ed. Prentice Hall.
- Guba, E.G., Lincoln, Y.S (1989): Fourth Generation Evaluation. Ed SAGE.
- House, ER (1994): Evaluación, Ética y Poder. Ed Morata, Madrid
- Levine, R.A., Salomon, M.S., Hellstern, G.M., Wollmann(1981): Evaluation Research and international Perspectives. Ed. Sage.
- Madaus,F., Stufflebeam, D., Scriven, M. (1993): Evaluation Models. KNP Boston
- Mohr, L.B (1988): Impact Analysis for Program Evaluation. Ed. Dorsey Press.
- Monnier, E (1995): Evaluación de la Acción de los Poderes Públicos. Mº de Economía y Hacienda, Instituto de Estudios Fiscales.
- Nachmias, D (1979): Public Policy Evaluation. Approaches and Methods. Eds. St. Martin´s Press, New York.
- Nachmias, D (1980): The Practice of Policy Evaluation. Eds. St. Martin´s, New York.
- Nagel, S.S (1982): Policy Evaluation: Making Optimum Decisions. Ed. Praeger.
- Nagel, S.S. (1990): Policy Theory and Policy Evaluation. Ed. Greenwood Press.
- Nioche J.P. et al (1984):L´evaluation des politiques publiques. Ed. Económica.
- Pabón Lasso, H (1985): Evaluación de los servicios de salud: conceptos, indicadores. Ejemplos de análisis cuantitativo. Ed. Universidad del Valle, Cali.
- Palumbo, D.J. (1987): The Politics of Program Evaluation. Ed. Sage, Londres.



- Pérez Sánchez, M. (1996): Formación y Empleo en España. Análisis y evaluación de la política de formación ocupacional. Universidad de Granada, Granada
- Pérez Sánchez, M. [ed] (2005): Análisis de Políticas Públicas. Universidad de Granada, Granada
- Restrepo, P (1990): Evaluación del trabajo y resultados. Ed. Serie Informes Técnicos N° 2
- Rossi, P. M. & Freeman (1989): Un enfoque sistemático para programas sociales Trillas, México.
- Roth, A.-N. (2002): Políticas públicas: formulación, implementación y evaluación Ediciones Aurora, Bogotá.
- Santos, M. A. (1990): Hacer visible lo cotidiano. Akal, Madrid.
- Scriven, M. S. (2005): "The methodology of evaluation," in Perspectives of curriculum evaluation, Rand McNally, Chicago.
- Seminario sobre gestión Pública local (7.2001 Gijon) (2001): Evaluación y control del políticas públicas: indicadores de gestión. Ayuntamiento de Gijón: Universidad de Oviedo.
- Shaw, I. & Filella, R. (2003): La evaluación cualitativa: introducción a los métodos cualitativos., 1ª ed, Ediciones Paidós Ibérica, Barcelona.
- Smith, M. F. (1994): "Present, future, assessments of the field of evaluation", Evaluation Practice, vol. 15.
- Stufflebeam, D. L. & Skinkfield, A. J. (1987): Evaluación sistemática: guía teórica y práctica. Paidos-MEC, Madrid.
- Trinidad Requena, A., Pérez Sánchez, M. (1998): "Evaluación de programas de intervención social", Revista del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, vol. 10.
- Vedung, E. (1993): "Modelos de evaluación", Revista de Servicios Sociales y Política Social, vol. 2, pp. 39-68.
- Vedung, E. (1993): "Utilización de la evaluación", Revista de Servicios Sociales y Política Social, vol. 2, pp. 69-80.
- Vedung, E.: Evaluación de Políticas Públicas y Programas. Ed. Mº de Trabajo y Asuntos Sociales. 1997



Weimer, D. & Vining, A. R. (2004): Policy analysis: concepts and practice, 4^a edn, Prentice Hall.

Weiss, C. H. (1991): Investigación Evaluativa. Métodos para determinar la eficiencia de los programas de acción Trillas, México.

- Wholey, J.S (1987): Evaluation and Effective Public Management. Ed. Little Brown, Boston